Consiglio Regionale della Puglia
Sezione Studi e Supporto alla Legislazione
e alle Politiche di Garanzia

Alla Dirigente della Sezione
Assemblea e Commissioni consiliari permanenti

Alla Dirigente del Servizio III - VI Commissione
consiliare permanente
SEDE

OGGETTO: Proposta di legge atto 816 del 25 maggio 2023 "Istituzione del Centro regionale di riabilitazione pubblica ospedaliera di Ceglie Messapica - CRRiPOCeM".
Relazione sulla verifica di necessità di quantificazione degli oneri.

Si riscontra la richiesta formulata alla scrivente Sezione, in ottemperanza a quanto previsto dalla deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 181/2018, di predisporre una relazione per la verifica della necessità di quantificazione degli oneri in relazione alla Pdl indicata in oggetto.

La presente relazione è redatta tenendo conto della **ATN del 26.09.2023** della competente Sezione consiliare e del **Referto tecnico del 20.10.2023** della Sezione Strategie e Governo dell'Offerta, vistata dalla Sezione Bilancio e Ragioneria regionale.

La Pdl in esame si propone di istituire, incardinandola presso l'ASL di Brindisi, la struttura di riabilitazione denominata "Centro regionale di riabilitazione pubblica ospedaliera di Ceglie Messapica – CRRiPOCeM" (art. 1, comma 1, Pdl).

Il costituendo "CRRiPOCeM" è chiamato ad operare per l'assorbimento del fabbisogno dei posti letto riabilitativi con assegnazione prioritaria, al pari di altre strutture pubbliche, sino alla copertura di tutti gli spazi disponibili e idonei (art. 1, comma 3, Pdl).

Per ciò che attiene agli aspetti tecnico finanziari, conformemente alle valutazioni espresse dalla Sezione Affari e Studi Giuridici e Legislativi e dalla Sezione Bilancio e Ragioneria, e per le ragioni che si vanno ad esporre, si ritiene che la Pdl in esame **debba essere accompagnata da apposita Relazione tecnica** inerente l'esplicazione dei criteri degli interventi e dei costi utili ai fini della quantificazione degli oneri con specifico riferimento e in rapporto alla operante Rete ospedaliera regionale, come di seguito meglio si esporrà.

Con riferimento alla struttura del costituendo CRRiPOCeM, a mente del comma 1, dell'art. 1, della Pdl esso è "incardinato nell'organizzazione funzionale della Azienda Sanitaria Locale di Brindisi, corredato da tutte le unità operative, relativi day hospital e per tutti i livelli, regimi e fasi delle attività riabilitative".

Tuttavia, dall'esame della **DGR n. 919 del 03.07.2023** rubricata "*Attuazione deliberazione di Giunta regionale n. 412 del 28/03/2023. Approvazione schema di Regolamento recante: - Modifica del Regolamento regionale n.14/2020 – Aggiornamento Rete ospedaliera ai sensi del D.M. n.70/2015 – Recupero mobilità passiva – Modifica DGR n.1439/2018*" emerge che i **posti letto per la riabilitazione** della provincia di Brindisi sono spalmati in due strutture ovvero: Ceglie Messapica (nel numero di 105), CdC Salus (nel numero di 30 come offerta privata, di cui 10 autorizzati).

È di evidenza che ai fini del calcolo dei possibili costi, è necessaria una puntuale esplicazione da effettuarsi nella già indicata Relazione tecnica di accompagnamento alla Pdl, poiché riguarda la idoneità delle strutture ASL di Ceglie Messapica a svolgere i compiti fissati delle previste disposizioni di legge.

In ogni modo, il coordinato degli artt. 1, comma 3 e 3, comma 1, della Pdl, rispetto agli attuali 105 posti letto in Ceglie Messapica sembrerebbe comunque determinare un accorpamento degli ulteriori 10 posti autorizzati.

Questa disposizione necessita di una puntuale esplicazione da parte delle Sezioni regionali competenti poiché è inerente alla circostanza se la struttura di Ceglie Messapica (che in base alle informazioni disponibili è di proprietà della ASL BR, affidata in concessione alla Fondazione San Raffaele) sia idonea ad accogliere ulteriori 10 posti letto, ovvero se necessiti di ampliamento o se questi posti letto debbano essere diversante distribuiti.

Sul punto dei posti letto, bisogna ulteriormente evidenziare che come emerge dalla già citata DGR 919/2023 il numero dei posti letto per la riabilitazione offerti dal SSR come da **Regolamento Regionale 14/2020** risulta insufficiente rispetto ai criteri di cui al **DM 70/2012** nella misura di 91 unità di posti letto, e la Regione Puglia è pertanto impegnata a rispettare i livelli essenziali di offerta sanitaria anche sotto l'aspetto dei posti letto in riabilitazione, attraverso il potenziamento della esistente Rete ospedaliera.

Per queste ragioni, la Pdl manca di una idonea Relazione tecnica che espliciti i criteri di intervento della Pdl medesima <u>anche in rapporto al già programmato potenziamento/aggiornamento della Rete ospedaliera regionale in ossequio al DM 70/2012</u>.

Ulteriormente, in relazione alle prestazioni in "*day hospital e per tutti i livelli, regimi e fasi delle attività riabilitative*" che ai sensi dell'art.1 della Pdl verranno assegnate al CRRiPOCeM, è necessaria specifica Relazione accompagnatoria che ne espliciti/individui i criteri sempre con riferimento al Piano della Rete ospedaliera regionale del al suo aggiornamento ex DM 70/2012.

Quanto al <u>personale</u> del CRRiPOCeM l'art.3, comma 2, della Pdl specifica che "*Il personale in servizio alla data di entrata in vigore della presente legge, transita nell'organico della ASL competente nel rispetto della normativa vigente o con procedure di selezione per soli titoli, ove compatibile con il profilo professionale, e comunque valorizzando l'esperienza lavorativa svolta per la stessa tipologia di servizio*".

La riprodotta disposizione apre così la strada all'ingresso di nuovo personale nell'organico della ASL (anche tramite procedure di selezione) tuttavia, si deve ricordare che <u>la Regione Puglia è sottoposta ai vincoli di contenimento di bilancio imposti dal piano di rientro</u>, ragione per cui, considerato che il Pano di riordino ospedaliero regionale di cui alla DGR 919/2023 è in fase di approvazione, anche sotto questo aspetto è necessario un più approfondito esame nel merito con le Sezioni competenti al fine di indicare gli effettivi fabbisogni di personale per il calcolo dell'impatto economico finanziario.

Visto quanto illustrato, ne deriva che per una efficiente applicazione delle disposizioni previste dalla Pdl in commento, occorre che le Sezioni competenti effettuino un'analisi inerente ai costi, all'efficacia e ai benefici dell'istituendo CRRiPOCeM in rapporto al Piano di riordino ospedaliero regionale.

In ogni caso, conclusivamente, e tenuto conto altresì che dal Referto tecnico del 20.10.2023 della Sezione Strategie e Governo dell'Offerta emerge la non sostenibilità della neutralità finanziaria

ipotizzata dai proponenti la Pdl, a parere della scrivente Sezione è comunque necessario che venga introdotta apposita norma finanziaria per la copertura dei maggiori oneri o per le eventuali variazioni compensative.

Il Dirigente
Dr. Giuseppe Musicco

GIUSEPPE
MUSICCO
22.10.2023
14:54:58
GMT+01:00