



Regione Puglia REFERTO TECNICO

(Art. 34, L.R. 28/2001, D.Lgs 118/2011)

OGGETTO: SDL – Misure di promozione in materia di innovazione aperta

Con SDL Open innovation la Regione Puglia promuove lo sviluppo di una Piattaforma digitale dell'innovazione, strumento on-line finalizzato ad agevolare e stimolare le relazioni tra tutti gli attori dei processi di innovazione (imprese, Università e centri di ricerca, ITS, pubbliche amministrazioni, cittadini, ecc.), che intendano avere un ruolo attivo nelle politiche di ricerca e sviluppo di processi e prodotti.

La progettazione e l'esercizio della piattaforma richiede l'affidamento di servizi di:

1. **Sviluppo del software**, a seguito di valutazione comparativa secondo il processo descritto dalle Linee Guida su acquisizione e riuso di software per le pubbliche amministrazioni. Tale processo privilegia il software open source (*a riuso o di terze parti*) rispetto all'acquisizione di software in licenza d'uso, come previsto dal Codice dell'Amministrazione Digitale. Le linee guida indicano espressamente il catalogo di Developers Italia come piattaforma ove svolgere la ricerca. A valle di tale attività si potrà decidere se procedere alla:
 - b. personalizzazione e parametrizzazione di piattaforme di open innovation ed in attività volte al riuso, adeguamento, customizzazione ed integrazione di piattaforme già disponibili, eventualmente open source, in base agli obiettivi, funzionali o meno, richiesti dall'Amministrazione;
 - c. realizzazione, all'evoluzione, all'adeguamento, alla modifica di una piattaforma di open innovation ad hoc volto a soddisfare le esigenze espresse dall'Amministrazione.
2. **Manutenzione correttiva**: necessaria nel caso di guasti o errori, i quali possono compromettere la funzionalità in generale del prodotto e devono pertanto essere affrontati il più rapidamente possibile.
3. **Manutenzione evolutiva**: realizzazione e messa in esercizio di nuove componenti e l'implementazione di funzionalità aggiuntive, modificate o complementari al sistema esistente, volte a soddisfare le esigenze dell'Amministrazione.
4. **Condizione operativa** e animazione della piattaforma.

Sviluppo del software

Da ricerche di mercato sono state evidenziate tre differenti piattaforme regionali di open innovation, rispettivamente delle Regioni Lombardia, Emilia Romagna e Campania.

1. **Regione Lombardia**. Piattaforma basata sul framework open source **open 2.0** per la creazione di strumenti collaborativi, con forti componenti comunicative e di servizio, sviluppato dalla PA per la PA, in una logica di modularità e riuso. Open 2.0 è stato pubblicato sul catalogo Developers Italia al link https://developers.italia.it/it/software/r_lombar-regionelombardia-open20.html. In aggiunta, con Delibera di Giunta n.6824/2023, Regione Lombardia ha dato il via libera ad un Accordo di collaborazione con AgID - Agenzia per l'Italia Digitale per la valorizzazione del software Open 2.0 in iniziative di innovazione aperta (open innovation) e di Open Innovation Procurement, dunque per appalti pre-commerciali.
2. **Regione Emilia Romagna**: EROI è la piattaforma collaborativa di Open Innovation dell'Emilia-Romagna che nasce come evoluzione di **Open 2.0** della Regione Lombardia progettata per permettere al network di innovatori regionali di trovare soluzioni al proprio fabbisogno tecnologico, di business e relazionale, connettere la domanda di innovazione dell'ecosistema dell'Emilia-Romagna, partecipare a community basate su competenze ed interessi professionali.
3. **Regione Campania**. Sono state realizzate due differenti versioni:
 - a. acquisizione in riuso della piattaforma **Open 2.0** della Regione Lombardia Determinazione del direttore generale n.147 del 30 luglio 2019;
 - b. realizzazione di una piattaforma progettata ex-novo, con nuove funzionalità che permettono di valorizzare e approfondire in modo semplice i propri contenuti attraverso dati fondamentali per l'analisi di soluzioni innovative, supporta le aziende nel collocare esattamente la propria Sfida o Innovazione all'interno di **tendenze internazionali di settore**, crea un sistema di **matching automatico basato su tecniche di Artificial Intelligence**, analizzando gli interessi, le esperienze e le innovazioni dell'utente, suggerendo in modo automatico sfide e innovazioni pubblicate da altri attori, stimolando l'accesso rapido alla piattaforma e l'attivazione di proficue collaborazioni. (Determinazione del direttore generale n.265 del 22 dicembre 2022).

Da quanto su espresso è evidente che le piattaforme delle Regioni Emilia Romagna e Campania:

- si siano sviluppate partendo dal riuso di Open 2.0, software messo a disposizione dalla Regione Lombardia per la creazione di piattaforme e strumenti per la collaborazione aperta e interistituzionale;

- siano intervenute su processi di customizzazione (come il caso della Regione Emilia Romagna) o reingegnerizzazione con la progettazione di un software ad-hoc (come il caso della Regione Campania).

Per quel che attiene l'aspetto economico, giova evidenziare che, ai sensi dell'art. 69 del Codice dell'Amministrazione Digitale, una Pubblica Amministrazione italiana è tenuta a pubblicare il software sviluppato o commissionato in repertorio pubblico con licenza aperta al fine di consentirne il riuso da parte di altre amministrazioni.

Pertanto Regione Puglia procederà all'acquisizione in riuso di una delle piattaforme sopra richiamate previa valutazione comparativa tra le stesse, sulla base dei requisiti della piattaforma dettagliati nella proposta di legge, anche attraverso una analisi inerente:

- l'infrastruttura della piattaforma collaborativa, i livelli di interoperabilità e le eventuali evoluzioni anche a seguito di criticità evidenziate nel corso dell'implementazione;
- il livello di customizzazione adottato rispetto alla piattaforma di partenza Open 2.0 della Regione Lombardia;
- gli utilizzatori della piattaforma, provenienza (nazionale/internazionale), settori, livello di partecipazione nella piattaforma;
- l'armonizzazione (template/struttura) con altre analoghe piattaforme presenti nel mercato italiano o estero;
- la possibilità di riuso della piattaforma e pubblicazione su Developers Italia;
- la valutazione dei costi di customizzazione, manutenzione, conduzione e animazione della piattaforma.

Gli eventuali costi di customizzazione della piattaforma saranno finanziati nell'ambito dell'azione 1.8 del FESR 2021-2027 – rubricato *Interventi di digitalizzazione della P.A. e diffusione di infrastrutture e servizi digitali a favore di cittadini ed imprese.*

Conduzione e manutenzione del software

La quantificazione dell'effort necessario per le attività di conduzione e manutenzione correttiva del software è strettamente connessa alle scelte attivate nella fase precedente (livello di sviluppo e customizzazione della soluzione selezionata, complessità computazionale, ecc.). Tuttavia, grazie all'esperienza pregressa in contratti analoghi - posti in essere dall'Amministrazione Regionale - è possibile affermare che lo sviluppo delle attività avverrà a mezzo di apposito gruppo di lavoro costituito da 7 professionisti, a copertura dei ruoli e dei profili costituenti la squadra tipo di seguito precisata:

Profilo professionale	Numero risorse	Numero gg./mese	Numero mesi	Effort Totale (gg/pp)	Tariffa Lotto 8	Costo Totale x Triennio	Anno 2024 (iva esclusa)	Anno 2025 (iva esclusa)	Anno 2026 (iva esclusa)
Capo progetto	1	4	8	32	408,80	13.081,60 €	5.232,64 €	3.924,48 €	3.924,48 €
Analisti funzionali	1	10	6	60	327,04	19.622,40 €	7.848,96 €	5.886,72 €	5.886,72 €
Analisti programmatori	1	10	6	60	245,28	14.716,80 €	5.886,72 €	4.415,04 €	4.415,04 €
Tecnico di collaudo ed integrazione sistemi	1	4	3	12	367,92 €	4.415,04 €	1.766,02 €	1.324,51 €	1.324,51 €
Specialista di tematica	1	4	3	12	196,22 €	2.354,64 €	941,86 €	706,39 €	706,39 €
Database Administrator	1	10	6	60	367,92 €	22.075,20 €	8.830,08 €	6.622,56 €	6.622,56 €
Operatore Multimediale	1	3	6	18	245,28 €	4.415,04 €	1.766,02 €	1.324,51 €	1.324,51 €
Totale						80.680,72 €	32.272,29 €	24.204,22 €	24.204,22 €

I requisiti professionali e gli importi a base di gara sono rinvenibili dall' **ACCORDO QUADRO MULTIFORNITORE DI CUI ALL'ART. 54 DEL D.LGS. N.50/2016, DI SERVIZI DI SVILUPPO, MANUTENZIONE, ASSISTENZA ED ALTRI SERVIZI IN AMBITO ICT** (link <http://www.empulia.it/tno-a/empulia/Empulia/SitePages/AQ%20Servizi%20ICT.aspx>)

Pertanto, l'importo richiesto a copertura delle attività di manutenzione della piattaforma è quantificabile in 80.680,72 € (IVA ESCLUSA. Importo Iva al 22% pari a 98.430,48 €) con suddivisione su triennio (con maggiori risorse assegnate all'anno 2024 in quanto presenti attività di installazione, conduzione operativa oltre a manutenzione correttiva). Pertanto la somma di 100.000,00 € è da ritenersi congrua per l'intervento complessivo.

L'importo annuale previsto è confrontabile con i costi annui di manutenzione della piattaforma Open Innovation della Regione Lombardia, così come dalla Scheda descrittiva del programma "Piattaforma Open Innovation ceduto in riuso" pubblicata sul sito di AGID.

Sez. I - Copertura finanziaria ai sensi dell'art. 81 Cost., art. 38 d.lgs. 118/2011 e art. 34 l.r. 28/2001

Trattasi di spesa:

corrente

in conto capitale

ovvero minore entrata:

corrente

in conto capitale

in caso di maggiore spesa:

2024

Capitolo U0213015 SPESE PER LA GESTIONE E FUNZIONAMENTO DELLE BANCHE DATI DELL'AREA PER LO SVILUPPO

Missione 14 Programma 01 Titolo 01

PDCF 1.03.02.16.000

Importo € 20.000

CRA 02.06

Capitolo U0001482 SPESE PER SERVIZI RELATIVI AGLI STRUMENTI DI SOSTEGNO ALLE IMPRESE

Missione 1 Programma 8 Titolo

PDCF 1.03.02.16.000

Importo € 20.000

CRA 02.06

2025

Capitolo U0213015 SPESE PER LA GESTIONE E FUNZIONAMENTO DELLE BANCHE DATI DELL'AREA PER LO SVILUPPO

Missione 14 Programma 01 Titolo 01

PDCF 1.03.02.16.000

Importo € 15.000

CRA 02.06

Capitolo U0001482 SPESE PER SERVIZI RELATIVI AGLI STRUMENTI DI SOSTEGNO ALLE IMPRESE

Missione 1 Programma 8 Titolo

PDCF 1.03.02.16.000

Importo € 15.000

CRA 02.06

2026

Capitolo U0213015 SPESE PER LA GESTIONE E FUNZIONAMENTO DELLE BANCHE DATI DELL'AREA PER LO SVILUPPO

Missione 14 Programma 01 Titolo 01

PDCF 1.03.02.16.000

Importo € 15.000

CRA 02.06

Capitolo U0001482 SPESE PER SERVIZI RELATIVI AGLI STRUMENTI DI SOSTEGNO ALLE IMPRESE

Missione 1 Programma 8 Titolo

PDCF 1.03.02.16.000

Importo € 15.000

CRA 02.06

in caso di minore entrata:

CAPITOLO _____

Denominato " _____ "

titolo _____, tipologia _____, importo _____;

CRA _____

Natura autorizzazione di spesa:

limite massimo di spesa

onere valutato: indicare la clausola di salvaguardia _____.

Copertura degli oneri:

utilizzo accantonamenti iscritti nei fondi speciali:

CAPITOLO _____

Missione 20 Programma _____ Titolo _____

importo € _____

riduzione precedenti autorizzazioni di spesa:

CAPITOLO

Missione ____ Programma ____ Titolo ____

PDCF _____

Importo € _____

CRA _____

modificazioni legislative che comportino nuove o maggiori entrate:

CAPITOLO _____

Denominato " _____ "

titolo _____, tipologia _____, importo _____

CRA _____

(è precluso finanziare spese correnti con entrate in conto capitale)

Clausola di neutralità finanziaria:

dalle disposizioni di cui al presente provvedimento non devono derivare nuovi o maggiori oneri per il bilancio regionale;

le disposizioni di cui al presente provvedimento sono attuate con le risorse disponibili a legislazione vigente;

le disposizioni di cui al presente provvedimento non comportano oneri per il bilancio regionale.

Si riportano i seguenti dati ed elementi che giustificano l'assenza di oneri sulla finanza regionale: _____

Spesa o minore entrata riferita al presente bilancio:

2024

Capitolo U0213015 SPESE PER LA GESTIONE E FUNZIONAMENTO DELLE BANCHE DATI DELL'AREA PER LO SVILUPPO

Missione 14 Programma 01 Titolo 01

PDCF 1.03.02.16.000

Importo € 20.000

CRA 02.06

Capitolo U0001482 SPESE PER SERVIZI RELATIVI AGLI STRUMENTI DI SOSTEGNO ALLE IMPRESE

Missione 1 Programma 8 Titolo

PDCF 1.03.02.16.000

Importo € 20.000

CRA 02.06

Spesa o minore entrata riferita ai bilanci futuri:

2025

Capitolo U0213015 SPESE PER LA GESTIONE E FUNZIONAMENTO DELLE BANCHE DATI DELL'AREA PER LO SVILUPPO

Missione 14 Programma 01 Titolo 01

PDCF 1.03.02.16.000

Importo € 15.000

CRA 02.06

Capitolo U0001482 SPESE PER SERVIZI RELATIVI AGLI STRUMENTI DI SOSTEGNO ALLE IMPRESE

Missione 1 Programma 8 Titolo

PDCF 1.03.02.16.000

Importo € 15.000

CRA 02.06

2026

Capitolo U0213015 SPESE PER LA GESTIONE E FUNZIONAMENTO DELLE BANCHE DATI DELL'AREA PER LO SVILUPPO

Missione 14 Programma 01 Titolo 01

PDCF 1.03.02.16.000

Importo € 15.000

CRA 02.06

Capitolo U0001482 SPESE PER SERVIZI RELATIVI AGLI STRUMENTI DI SOSTEGNO ALLE IMPRESE

Missione 1 Programma 8 Titolo

PDCF 1.03.02.16.000

Importo € 15.000

CRA 02.06

Con riferimento al presente emendamento si ritiene che:

sia conforme alla normativa di rango superiore (Costituzione; vincoli derivanti dall'ordinamento comunitario e dagli obblighi internazionali; legislazione statale esclusiva e/o norme inderogabili nelle materie di legislazione concorrente; Statuto regionale)


non sia conforme alla seguente fonte normativa di rango superiore:

- Costituzione
- vincoli derivanti dall'ordinamento comunitario e dagli obblighi internazionali
- legislazione statale (legislazione esclusiva e/o norme inderogabili nelle materie di legislazione concorrente)
- Statuto regionale

per i seguenti profili: _____


La funzionaria istruttrice

Antonia Costanza

 Antonia Costanza
08.03.2024 10:44:09
GMT+00:00

Il Dirigente della Sezione

Giuseppe Pastore


 Giuseppe Pastore
08.03.2024 12:11:24
GMT+01:00

Visto della Sezione Bilancio e Ragioneria

(Art. 34, L.R. 28/2001 – Art. 6. Regolamento approvato con Dgr 2484/2010)

- Si prende atto del parere tecnico
- Nulla-Osta con riferimento alla copertura finanziaria della spesa:
 - Fino a concorrenza dello stanziamento disponibile sul fondo
- Parere negativo per:
 - Mancanza di disponibilità sul capitolo indicato per la copertura finanziaria
 - L'emendamento non indica la copertura finanziaria

Bari, li

 Roberto Massari
11.03.2024 15:29:19
GMT+01:00

Il Dirigente della Sezione Bilancio e Ragioneria

Dott. Nicola Paladino

Firmato digitalmente da

NICOLA PALADINO

C = IT



REGIONE PUGLIA
SEZIONE BILANCIO RAGIONERIA PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE
(D. Lgs. n. 118/11 e s.m.i.)

UFFICIO	TIPO	ANNO	NUMERO	DATA
CMP	SDL	2024	4	11.03.2024

MISURE DI PROMOZIONE IN MATERIA DI INNOVAZIONE APERTA

Si esprime: PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE POSITIVO
LR 28/2001 art. 79 Comma 5

Responsabile del Procedimento

PO - ROBERTO MASSARI



Roberto Massari
11.03.2024 15:29:19
GMT+01:00

Dirigente

DR. NICOLA PALADINO
Firmato digitalmente da
NICOLA PALADINO
C = IT

