DELIBERAZIONE DI GIUNTA REGIONALE n. 895 del 26/06/2025
"Documento di economia e finanza regionale – DEFR 2026-2028"

R E L A Z I O N E

Signor Presidente,
colleghi Consiglieri,

siamo chiamati in questa Assemblea ad esaminare il Documento di economia e Finanza Regionale (DEFR) 2026-2028, approvato dalla Giunta Regionale con Delibera n. 895 del 26/06/2025.

Il DEFR ha le seguenti finalità:

✓ rappresentare il quadro di riferimento per la definizione dei programmi da realizzare all'interno delle singole missioni e per la definizione delle risorse generali disponibili per il finanziamento degli stessi;

✓ orientare le successive deliberazioni del Consiglio e della Giunta;

✓ costituire il presupposto dell'attività di controllo strategico, con particolare riferimento allo stato di attuazione dei programmi all'interno delle missioni e alla relazione al rendiconto di gestione.

Il DEFR specifica le linee programmatiche dell'azione di governo regionale per il periodo compreso nel bilancio pluriennale di previsione, necessarie per il conseguimento degli obiettivi di sviluppo della Regione e in particolare:

✓ le politiche da adottare;

✓ gli obiettivi della manovra di bilancio, tenendo conto dei vincoli finanziari derivanti dal rispetto degli obiettivi di finanza pubblica;

✓ il quadro finanziario unitario di tutte le risorse disponibili per il perseguimento degli obiettivi della programmazione unitaria, esplicitandone gli strumenti attuativi per il periodo di riferimento;

✓ gli indirizzi agli enti strumentali ed alle società controllate e partecipate.

Il documento, pertanto, definisce le linee strategiche della programmazione economico-finanziaria, che andranno a caratterizzare le azioni amministrative che saranno intraprese e portate a termine dalle strutture regionali.

L'adozione del DEFR rappresenta il presupposto per l'attività di controllo strategico e per la valutazione dei risultati conseguiti, persegue un obiettivo di trasparenza nei confronti dei cittadini, delle imprese, degli operatori sociali e culturali, degli enti locali e del territorio rispetto alle linee strategiche e ai risultati attesi.

Il Consiglio dei Ministri, nella seduta n. 123 del 9 aprile 2025, ha approvato il Documento di finanza pubblica (DFP) 2025, da inviare alla Commissione europea entro il 30 aprile dopo esame del Parlamento. Il documento esamina la rendicontazione dei progressi compiuti in questo breve lasso di tempo, in ottemperanza alla normativa dell'Unione Europea, che prevede l'invio alla Commissione europea di una Relazione annuale sui progressi compiuti (*Annual Progress Report*).

A differenza degli anni scorsi, in cui a seguito dell'approvazione del DEF nazionale le regioni hanno proceduto alla definizione del documenti di economia e finanza regionali sulla base dei contenuti riportati nel DEF stesso, quest'anno, a seguito dei nuovi sviluppi

intervenuti nelle regole di bilancio europee, è iniziato un processo di ridefinizione dei documenti di programmazione nazionale e dei loro contenuti.

Il Governo nazionale ha presentato in data 10 aprile 2025 il Documento di Finanza Pubblica (DFP), in ottemperanza alla normativa dell'Unione Europea, che prevede l'invio alla Commissione Europea di una Relazione annuale sui progressi compiuti (Annual Progress Report) entro il 30 aprile di ciascun anno.

Tale documento come chiarito nella premessa dello stesso è *"principalmente incentrato sulla rendicontazione dei progressi compiuti"* ed è rilasciato *"in un contesto transitorio, nel quale la normativa nazionale di finanza pubblica non è ancora stata modificata per tenere conto della riforma della Governance economica europea introdotta nel 2024"*.

Il DFP, in un momento di revisione delle regole della governance europea, ha subìto un *"cambiamento di contenuto e di prospettiva rispetto al Documento di Economia e Finanza come definito dall'attuale normativa"*, rimandando al Documento programmatico di bilancio, *"il ruolo di inquadramento della programmazione della manovra di finanza pubblica, nell'ambito dell'aggiornamento dello scenario di previsione"*.

La stesura del presente DEFR si è effettuata pertanto in un contesto da considerarsi transitorio, in attesa che la normativa nazionale sia modificata per adeguarsi appieno alla riforma della governance europea, ed è stata elaborata attraverso il coinvolgimento delle strutture dipartimentali della Regione Puglia

Con deliberazione della Giunta regionale 29 gennaio 2025, n. 50, "Piano Integrato di attività e organizzazione (P.I.A.O.) 2023-2025 della Regione Puglia - Aggiornamento per l'anno 2025. Adozione", nella sezione 2 "Sottosezione Performance", la Giunta regionale ha approvato gli obiettivi strategici aggiuntivi rispetto a quelli di valore pubblico del PIAO.

Nella stessa sottosezione sono stati individuati gli obiettivi operativi 2025, collegati sia agli obiettivi di valore pubblico triennali che agli obiettivi strategici triennali aggiuntivi, declinati in relazione alle priorità politiche del Programma di Governo regionale, dell'ambito di riferimento, nonché del dipartimento interessato o coinvolto nell'attuazione, e dei relativi stakeholder.

Con deliberazione della Giunta Regionale 20 gennaio 2025 n. 26, inoltre, la Giunta regionale ha approvato il "Bilancio Finanziario Gestionale 2025-2027" comprendente: i prospetti con cui sono individuati i capitoli all'interno rispettivamente di ciascuna categoria di entrata e di ciascun macroaggregato di spesa del bilancio 2024-2026; i prospetti con cui sono assegnati alle strutture regionali di riferimento, titolari dei centri di responsabilità amministrativa, la gestione dei capitoli di Entrata e di Spesa, distinti per gestione ordinaria e per gestione sanitaria, articolati per Dipartimento, Sezione, Titolo, Tipologia, Categoria e Capitolo per la parte Entrate e per Dipartimento, Sezione, Missione, Programma, Titolo, Macroaggregato e Capitolo per la parte Spese.

E dunque, nell'ambito del ciclo della programmazione regionale, che parte dalle azioni strategiche contenute nel Programma di Governo della Giunta regionale, il Documento di Economia e Finanza della Regione Puglia, recepisce i medesimi obiettivi attualmente in essere di cui alla deliberazione della Giunta regionale 29 gennaio 2025, n. 50 al fine di realizzare l'esatta integrazione fra gli obiettivi strategici richiesti dal

decreto legislativo n. 118/2011 e gli obiettivi del ciclo della performance organizzativa di cui al decreto legislativo n. 150/2009, in maniera che il DEFR vada a ...*«costituire il presupposto dell'attività di controllo strategico, con particolare riferimento allo stato di attuazione dei programmi all'interno delle missioni e alla relazione al rendiconto di gestione»*.

Per ulteriori dettagli relativamente agli obiettivi operativi, in merito a indicatori (nonché loro descrizione, fonte e modalità di calcolo), target, strutture coinvolte, si rimanda, dunque, all'allegato apposito della medesima deliberazione della Giunta regionale.

Le informazioni relative allo stato di attuazione dei programmi, le risultanze della gestione e l'attività di controllo strategico riportate nel Piano della Performance, infine, sono successivamente rendicontate nella Relazione sulla performance che evidenzia, a consuntivo, con riferimento all'anno precedente, i risultati organizzativi e individuali raggiunti rispetto ai singoli obiettivi programmati e alle risorse, con rilevazione degli eventuali scostamenti ed è adottato dalle amministrazioni e validato dall'OIV entro il 30 giugno di ogni anno. I suddetti obiettivi sono declinati coerentemente con le priorità politiche delineate nel programma di Governo Regionale del Presidente della Giunta regionale.

La I Commissione, in data 14 luglio 2025, ha esaminato il documento di economia e finanza regionale 2026-2028 ed ha espresso, a maggioranza dei voti dei Commissari presenti, parere favorevole sulla delibera che, pertanto, si sottopone all'esame di questa Assemblea.

Saverio Tammacco