



Regione Puglia
Segretariato Generale della Giunta Regionale

Disegno di Legge N. 111 del 03/05/2021

“Riconoscimento di legittimità del debito fuori bilancio ai sensi dell’art. 73, comma 1, lettera a) del D.lgs. 23 giugno 2011, n. 118, derivante dalla Sentenza della Corte di Appello di Lecce n. 829 del 31_08_2020, R.G. 793/2015”



REGIONE PUGLIA

**DIPARTIMENTO RISORSE FINANZIARIE E STRUMENTALI,
PERSONALE E ORGANIZZAZIONE**

SEZIONE DEMANIO E PATRIMONIO

SCHEMA DI DISEGNO DI LEGGE (S.D.L.)

Codice CIFRA: DEM/SDL/2021/00013

OGGETTO: "Riconoscimento di legittimità del debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 73, comma 1, lettera a) del D.lgs. 23 giugno 2011, n. 118, derivante dalla Sentenza della Corte di Appello di Lecce n. 829 del 31_08_2020, R.G. 793/2015"

RELAZIONE ALLO SCHEMA DI DISEGNO DI LEGGE

Il decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, integrato e modificato dal D. lgs. 10 agosto 2014 n. 126, ha introdotto, con l'art. 73, una specifica disciplina in materia di riconoscimento dei debiti fuori bilancio che trova applicazione a decorrere dall'esercizio finanziario 2015. Il debito fuori bilancio consiste in un'obbligazione verso terzi maturata senza che vi sia stata l'assunzione dell'impegno di spesa.

Sulla base di tale disposto normativo, il debito fuori bilancio, maturato al di fuori delle ordinarie procedure contabili preordinate alla spesa, è debito estraneo alla volontà dell'ente, che deve pertanto procedere al suo riconoscimento al fine di ricondurlo al sistema bilancio.

Dispone l'art. 73 del D.lgs 23 giugno 2011, n. 118:

(Riconoscimento di legittimità di debiti fuori bilancio delle Regioni)

1. Il Consiglio regionale riconosce con legge, la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:

a) **sentenze esecutive**;

b) *copertura dei disavanzi di enti, società ed organismi controllati, o, comunque, dipendenti dalla Regione, purché il disavanzo derivi da fatti di gestione;*

c) *ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, delle società di cui alla lettera b);*

d) *procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;*

e) *acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa.*

2. *Per il pagamento la Regione può provvedere anche mediante un piano di rateizzazione, della durata di tre esercizi finanziari compreso quello in corso, convenuto con i creditori.*

3. *Qualora il bilancio della Regione non rechi le disponibilità finanziarie sufficienti per effettuare le spese conseguenti al riconoscimento dei debiti fuori bilancio, la Regione è autorizzata a deliberare aumenti, sino al limite massimo consentito dalla vigente legislazione, dei tributi, delle addizionali, delle aliquote ovvero delle maggiorazioni di aliquote ad essa attribuite, nonché ad elevare ulteriormente la misura dell'imposta regionale di cui all' articolo 17, comma 1, del decreto legislativo 21 dicembre 1990, n. 398, fino a un massimo di cinque centesimi per litro, ulteriori rispetto alla misura massima consentita.*

4. *Al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui al comma 1, lettera a), il Consiglio regionale provvede entro trenta giorni dalla ricezione della relativa proposta. Decorso inutilmente tale termine, la legittimità di detto debito si intende riconosciuta.*

Tra le fattispecie individuate dalla norma si riscontrano, al comma 1 lettera a), i debiti rivenienti da "sentenze esecutive". Tale tipologia debitoria, invero, si impone all'ente "ex se", in base al comando imperativo che il provvedimento giudiziale contiene, senza dipendere dal riconoscimento o meno della sua legittimità.

Pertanto, sotto questo profilo, l'organo consiliare dell'ente deve procedere al riconoscimento del debito senza alcun margine di valutazione sul piano della legittimità, ed il riconoscimento appare doppiamente doveroso, dovendo l'ente ottemperare all'ordine del giudice così come il privato cittadino.

Sul piano giuridico, rientrano nel novero delle sentenze esecutive, sulla base di copiosa giurisprudenza sul punto, tutti i provvedimenti giudiziari esecutivi, ivi compresi i decreti ingiuntivi, da cui derivino debiti di natura pecuniaria a carico dell'ente.

Ai sensi del comma 4, art. 73 del D.lgs. 23 giugno 2011, n. 118, il Consiglio regionale provvede al riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio entro trenta giorni dalla ricezione del disegno di legge, decorsi inutilmente i quali, la legittimità del debito si intende riconosciuta.

Tutto ciò considerato, con la presente legge, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 73 comma 1 lettera a) del D.lgs. n. 118/2011, si intende procedere al riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio, derivante da sentenza esecutiva come per legge, nonché ai sensi dell'art. 13 c. 6 -bis 1 del DPR 30 maggio 2002, n. 115 "Testo Unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di spese di giustizia, come di seguito descritto.

Relazione sulla formazione del debito

La Corte di Appello di Lecce, nell'ambito del processo RG n. 793/2015, tra F. N. contro Comune di Porto Cesareo e Regione Puglia, con Sentenza n. 829 del 31/08/2020, ha condannato in solido il Comune di Porto Cesareo e la Regione Puglia al pagamento

- in favore di F. N. di complessivi € 43.332,21 oltre rivalutazione ed interessi a titolo di risarcimento dei danni che l'abitazione aveva subito per essere stata fortemente battuta dai marosi,
- delle spese della C.T.U. svolta in primo grado,
- delle spese processuali del doppio grado di giudizio.

Pertanto, vista la nota dell'Avvocatura regionale, prot. AOO24_9965 del 04/09/2020 di invito all'ottemperanza della Sentenza *de qua*, occorre riconoscere con legge, ai sensi del comma 1 lett. a) cit. art. 73 D. Lgs. n. 118/2011, la legittimità del debito derivante dalla predetta sentenza.

Al finanziamento della spesa complessiva di € 66.485,60= si provvede mediante imputazione nel bilancio del corrente esercizio a:

-Missione 1 – Programma 5 – Titolo 1 - **Capitolo U0003689** *Spese per l'Amministrazione del Demanio e del Patrimonio Regionale* dell'importo di € 43.422,21, previa variazione in diminuzione sul **Capitolo U0001110090** "Fondo di riserva per le partite potenziali" - Missione 20 – Programma 3 – Titolo 01;

-Missione 1 - Programma 11 – Titolo 01- **Capitolo U0001315** *Oneri per ritardati pagamenti. Quota Interessi* € 4.087,33

-Missione 1- Programma 11– Titolo 01 - **Capitolo U0001316** *Oneri per ritardati pagamenti. Quota rivalutazione* € 1.123,30.

-Missione 1 – Programma 11 – Titolo 1 - **Capitolo U0001317** *Oneri per ritardati pagamenti spese procedurali e legali* dell'importo di €17.852,76;

Agli impegni, liquidazioni e pagamenti, in favore del creditore nonché al recupero dal debitore in solido si provvederà con successive determinazioni della Sezione.

Il Funzionario P.O.
Dott.ssa Viviana Di Cosmo

Il Dirigente della Sezione Demanio e
Patrimonio
Avv. Costanza Moreo

Firmato digitalmente da:
VIVIANA DI COSMO
Regione Puglia
Firmato il: 13-04-2021 12:08:42
Seriale certificato: 673917
Valido dal 13-05-2020 al 13-05-2023

Firmato digitalmente da:
COSTANZA MOREO
Regione Puglia
Firmato il: 19-04-2021 13:02:18
Seriale certificato: 680329
Valido dal 20-05-2020 al 20-05-2023

Il Direttore del Dipartimento Risorse finanziarie e strumentali, Personale e Organizzazione
Dott. Angelosante Albanese

Firmato digitalmente da:Angelosante Albanese
Organizzazione:REGIONE PUGLIA/80017210727
Data:19/04/2021 13:57:31

L'assessore al Bilancio
Avv. Raffaele Piemontese

Firmato digitalmente da:
RAFFAELE PIEMONTESE
Regione Puglia
Firmato il: 20-04-2021 15:30:59
Seriale certificato: 667475
Valido dal 06-05-2020 al 06-05-2023

Codice Cifra DEM/SDL/2021/00013

Pagina 3 di 7

OGGETTO: "Riconoscimento di legittimità del debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 73, comma 1, lettera a) del D.lgs. 23 giugno 2011, n. 118, derivante dalla Sentenza della Corte di Appello di Lecce n. 829 del 31_08_2020, R.G. 793/2015"

Riconoscimento di legittimità del debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 73, comma 1, lettera a) del D.lgs. 23 giugno 2011, n. 118, derivante dalla Sentenza della Corte di Appello di Lecce n. 829 del 31_08_2020, R.G. 793/2015

Art. 1

(Riconoscimento di legittimità di debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 73, comma 1 lettera a) del D. lgs. 23 giugno 2011, n. 118)

1. "E' riconosciuto legittimo, ai sensi e per gli effetti dell'art. 73, comma 1, lettera a) del D. lgs. 23 giugno 2011, n. 118, come modificato dal D. lgs. 10 agosto 2014, n. 126, il debito fuori bilancio derivante da sentenza n. 829/2020 emessa dalla Corte di Appello di Lecce, dell'importo di € 66.485,60=, per risarcimento del danno richiesto dalla parte attorea ai sensi dell'art. 2043 c.c., nonché spese e competenze del giudizio."

Art. 2

(Norma finanziaria)

1. "Al finanziamento della spesa derivante dal debito fuori bilancio indicato all'articolo precedente si provvede mediante imputazione al bilancio del corrente esercizio di:

- Missione 1 – Programma 5 – Titolo 1 - **Capitolo 3689** *Spese per l'Amministrazione del Demanio e del Patrimonio Regionale* dell'importo di € 43.422,21, previa variazione in diminuzione sul **Capitolo 1110090** "Fondo di riserva per le partite potenziali" - Missione 20 – Programma 3 – Titolo 01;
- Missione 1 - Programma 11 – Titolo 01- **Capitolo U0001315** *Oneri per ritardati pagamenti. Quota Interessi* € 4.087,33;
- Missione 1- Programma 11– Titolo 01 - **Capitolo U0001316** *Oneri per ritardati pagamenti. Quota rivalutazione* € 1.123,30.
- Missione 1 – Programma 11 – Titolo 1 - **Capitolo U0001317** *Oneri per ritardati pagamenti spese procedurali e legali* dell'importo di € 17.852,76;