



LOBOSCO  
ANNA  
20.12.2021  
11:12:00  
UTC



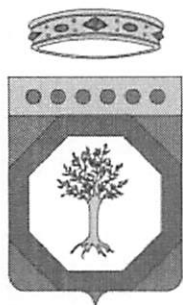
Firmato digitalmente da:  
MICHELE EMILIANO  
Regione Puglia  
Firmato il 20/12/2021 13:14  
Seriale Certificato: 445819  
Valido dal 12/03/2020 al 12/03/2023  
TI Trust Technologies CA



*Regione Puglia*  
*Segreteria Generale della Giunta Regionale*

**Disegno di Legge N. 272 del 16/12/2021**

**Riconoscimento di legittimità di debiti fuori bilancio, ai sensi dell' art. 73, comma 1, lett. a) del D.Lgs. 23 giugno 2011 n. 118 e s.m.i., relativi a sentenze esecutive afferenti la Sezione Strategie e Governo dell'Offerta.**



# REGIONE PUGLIA

DIPARTIMENTO PROMOZIONE DELLA SALUTE E DEL  
BENESSERE ANIMALE

SEZIONE STRATEGIE E GOVERNO DELL'OFFERTA

---

SCHEMA DI DISEGNO DI LEGGE

---

Codice CIFRA SGO/SDL/2021/00017

**OGGETTO:** Riconoscimento di legittimità di debiti fuori bilancio, ai sensi dell'art. 73, comma 1, lett. a) del D.Lgs. 23 giugno 2011 n. 118 e s.m.i., relativi a sentenze esecutive afferenti la Sezione Strategie e Governo dell'Offerta.

**OGGETTO: Riconoscimento di legittimità di debiti fuori bilancio, ai sensi dell'art. 73, comma 1 lett. a) del D.Lgs. 23 giugno 2011 n. 118 e s.m.i., relativi a sentenze esecutive afferenti la Sezione Strategie e Governo dell'Offerta.**

### **RELAZIONE ALLO SCHEMA DI DISEGNO DI LEGGE**

L'iter procedurale per il riconoscimento del debito fuori bilancio ha subito una sostanziale riforma a seguito dell'entrata in vigore, con efficacia a partire dall'esercizio finanziario 2015, dell'art 73 del D.lgs. 23 giugno 2011, n. 118, così come novellato dal D.lgs. 10 agosto 2014, n. 126.

Sulla base di tale disposto normativo, il debito fuori bilancio, maturato al di fuori delle ordinarie procedure contabili preordinate alla spesa, è debito estraneo alla volontà dell'Ente, che deve pertanto procedere al suo riconoscimento al fine di ricondurlo al sistema bilancio.

L'art 73 (Riconoscimento di legittimità di debiti fuori bilancio delle Regioni) del D.lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i. prevede che:

*"1. Il Consiglio regionale riconosce con legge, la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:*

*a) sentenze esecutive;*

*b) copertura dei disavanzi di enti, società ed organismi controllati, o, comunque, dipendenti dalla Regione, purché il disavanzo derivi da fatti di gestione;*

*c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, delle società di cui alla lettera b);*

*d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;*

*e) acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa.*

*2. Per il pagamento la Regione può provvedere anche mediante un piano di rateizzazione, della durata di tre esercizi finanziari compreso quello in corso, convenuto con i creditori.*

*3. Qualora il bilancio della Regione non rechi le disponibilità finanziarie sufficienti per effettuare le spese conseguenti al riconoscimento dei debiti fuori bilancio, la Regione è autorizzata a deliberare aumenti, sino al limite massimo consentito dalla vigente legislazione, dei tributi, delle addizionali, delle aliquote ovvero delle maggiorazioni di aliquote ad essa attribuite, nonché ad elevare ulteriormente la misura dell'imposta regionale di cui all' art. 17, comma 1, del decreto legislativo 21 dicembre 1990, n. 398, fino a un massimo di cinque centesimi per litro, ulteriori rispetto alla misura massima consentita.*

*4. Al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui al comma 1, lettera a), il Consiglio regionale o la Giunta regionale provvedono entro trenta giorni dalla ricezione della relativa proposta. Decorso inutilmente tale termine, la legittimità di detto debito si intende riconosciuta."*

Tra le fattispecie individuate dalla norma si riscontrano, al comma 1 lettera a), i debiti rinvenienti da "sentenze esecutive". Tale tipologia debitoria, invero, si impone all'Ente "ex se", in base al comando imperativo che il provvedimento giudiziale contiene, senza dipendere dal riconoscimento o meno della sua legittimità.

Pertanto, sotto questo profilo, l'organo consiliare dell'Ente deve procedere al riconoscimento del debito senza alcun margine di valutazione sul piano della legittimità, ed il riconoscimento appare doppiamente doveroso, dovendo l'ente ottemperare all'ordine del giudice così come il privato cittadino.

Sul piano giuridico, rientrano nel novero delle sentenze esecutive, sulla base di copiosa giurisprudenza sul punto, tutti i provvedimenti giudiziari esecutivi, ivi compresi i decreti ingiuntivi, da cui derivino debiti di natura pecuniaria a carico dell'ente.

Ai sensi del comma 4, art. 73, del D.lgs. 23 giugno 2011, n. 118, il Consiglio regionale provvede al riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio entro trenta giorni dalla ricezione della proposta, decorsi inutilmente i quali la legittimità del debito si intende riconosciuta.

Tutto ciò considerato, con la presente legge, ai sensi e per gli effetti di cui all'art 73 del D.Lgs. n. 118/2011, si intende procedere al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive come per legge.

Si riporta la relazione analitica delle posizioni debitorie predisposta dalla competente Sezione, che qui si approva.

#### **DESCRIZIONE DELLA POSIZIONE DEBITORIA DA REGOLARIZZARE**

**Totale: € 2.344,00**

**Generalità dei creditori: Metropolis - Consorzio di Cooperative Sociali a r.l.**

**Oggetto della Spesa: Esecuzione sentenza del Consiglio di Stato n. 5079 del 18/08/2020**

**Importo del debito fuori bilancio: € 1.794,00 per spese legali; € 550,00 per contributo unificato.**

**Relazione sulla formazione del debito:** Con ricorso recante R.G. n. 294/2011 proposto da Metropolis - Consorzio di Cooperative Sociali a r.l., rappresentato e difeso dall'avvocato Giuseppe Polignano, avverso la Regione Puglia e l'ASL BA, veniva richiesto l'annullamento della determina dirigenziale n. 425 del 29/10/2010 che denegava il parere di compatibilità richiesto dal Comune di Molfetta, su istanza del ricorrente, per l'autorizzazione a realizzare il Centro Semiresidenziale Terapeutico per Minori denominato "In Volo", delle note del Servizio PGS prot. 5322 del 18/11/2010, con cui si comunicava al ricorrente tale determinazione, della nota prot. n. 5564 del 30/11/2010 con cui il Servizio PGS ribadiva il diniego al ricorrente e della nota prot. 176446/1 dell'08/10/2010 .

Con sentenza n. 495 dell'08/03/2012 il Tribunale Amministrativo Regionale per la Puglia, Sez. II, ha accolto il ricorso compensando le spese.

Avverso la sopra richiamata Sentenza del Tribunale Amministrativo Regionale per la Puglia, il Metropolis - Consorzio di Cooperative Sociali a r.l. proponeva ricorso in appello dinanzi al Consiglio di Stato lamentando la violazione dell'art. 26 c.p.a. in relazione agli artt. 91 e 92 c.p.c., per la mancata condanna delle amministrazioni resistenti alla refusione delle spese del giudizio.

Il Consiglio di Stato, con sent. n. 5079 del 18/08/2020, ha accolto l'appello e per l'effetto, in parziale riforma dell'impugnata Sentenza, ha condannato l'ASL BA e la Regione Puglia al rimborso, in favore dell'appellante, delle spese del giudizio di prime cure, liquidate in €. 3.000,00, di cui €. 1.500,00 a carico di ciascuna amministrazione oltre accessori di legge, nulla per le spese del secondo grado di giudizio.

**Il Dirigente della Sezione SGO  
(Antonio Mario Lerario)**

Firmato digitalmente da:Antonio Mario Lerario  
Limite d'uso:Explicit Text: Questo certificato rispetta le raccomandazioni previste dalla Determinazione Agid N. 121/2019  
Data:15/12/2021 22:24:06

**Il Direttore del Dipartimento Promozione della Salute**

**(Vito Montanaro)**



Montanaro Vito  
16.12.2021  
11:03:45  
GMT+00:00

**Il Presidente**

**(Michele Emiliano)**



EMILIANO  
MICHELE  
16.12.2021  
12:20:04  
UTC

**Il Presidente**

**(Michele Emiliano)**

Legge Regionale \_\_\_\_\_ 2020, n. \_\_\_\_\_

Riconoscimento di legittimità di debiti fuori bilancio, ai sensi dell'art. 73, comma 1 lett. a) del D.Lgs. 23 giugno 2011 n. 118 e s.m.i., relativi a sentenze esecutive afferenti la Sezione Strategie e Governo dell'Offerta.

**Art. 1**

(Riconoscimento di legittimità di debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 73, comma 1, lettera a., del D.Lgs 23 giugno 2011, n. 118)

1. E' approvato e riconosciuto legittimo, ai sensi e per gli effetti del disposto di cui all'art. 73, comma 1, lettera a) del D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i., il debito relativo alla sentenza esecutiva del Consiglio di Stato n. 5079 del 18/08/2020 per complessivi € 2.344,00 in favore di Metropolis - Consorzio di Cooperative Sociali a r.l.

**Art. 2**

(Norma finanziaria)

1. Al finanziamento della spesa derivante dal debito fuori bilancio di cui al precedente art. 1 si provvede con imputazione al bilancio del corrente esercizio come segue:

Missione 1

Programma 11

Titolo 1

Piano dei Conti Finanziario 1.10.05.04

Capitolo 1317 "Oneri per ritardati pagamenti. Spese procedurali e legali" € 2.344,00