



ANNA  
LOBOSCO  
12.05.2022  
14:20:52 UTC



*Regione Puglia*  
*Segreteria Generale della Giunta Regionale*

**Disegno di Legge N. 71 del 11/05/2022**

**Riconoscimento, ai sensi dell'art. 73, comma 1, lett. e) del d.lgs 23 giugno 2011, n. 118, di debito fuori bilancio relativo a spese inerenti il servizio di ristorazione nonché quello degli alloggi del personale impiegato nella campagna AIB dell'anno 2019, campo operativo AIB Puglia nord Jacotenente di Vico del Gargano, forniti dall'Aeronautica Militare – distaccamento aeronautico Jacotenente.**



# REGIONE PUGLIA

DIPARTIMENTO PERSONALE E ORGANIZZAZIONE

SEZIONE PROTEZIONE CIVILE

---

SCHEMA DI DISEGNO DI LEGGE (S.D.L.)

---

1/7

**Codice CIFRA: SDL/2022/00009**

OGGETTO: Riconoscimento, ai sensi dell'articolo 73, comma 1, lettera e) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, di debito fuori bilancio relativo a spese della Sezione Protezione Civile inerenti il servizio di ristorazione nonché quello degli alloggi del personale impiegato nella campagna AIB dell'anno 2019, campo operativo AIB Puglia nord "Jacotenente" di Vico del Gargano (FG), forniti dall'Aeronautica Militare – distaccamento aeronautico Jacotenente.

*CIFRA: PRO/SDL/2022/00009*

*Riconoscimento, ai sensi dell'articolo 73, comma 1, lettera e) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, di debito fuori bilancio relativo a spese della Sezione Protezione Civile inerenti il servizio di ristorazione nonché quello degli alloggi del personale impiegato nella campagna AIB dell'anno 2019, campo operativo AIB Puglia nord "Jacotenente" di Vico del Gargano (FG), forniti dall'Aeronautica Militare – distaccamento aeronautico Jacotenente.*

## RELAZIONE ALLO SCHEMA DI DISEGNO DI LEGGE

Il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, successivamente integrato e modificato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126, ha introdotto con l'articolo 73 una specifica disciplina in materia di riconoscimento dei debiti fuori bilancio che trova applicazione a decorrere dall'esercizio finanziario 2015. Il debito fuori bilancio consiste in un'obbligazione verso terzi maturata senza che vi sia stata l'assunzione dell'impegno di spesa.

Sulla base del menzionato disposto normativo, il debito fuori bilancio, maturato al di fuori delle ordinarie procedure contabili preordinate alla spesa, è un debito in relazione al quale l'Ente deve procedere alla valutazione della sussistenza dei presupposti per ricondurlo al sistema di bilancio.

Dispone l'articolo 73 del citato decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118:

*(Riconoscimento di legittimità di debiti fuori bilancio delle Regioni)*

1. Il Consiglio regionale riconosce con legge, la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:

- a) sentenze esecutive;
- b) copertura dei disavanzi di enti, società ed organismi controllati, o, comunque, dipendenti dalla Regione, purché il disavanzo derivi da fatti di gestione;
- c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, delle società di cui alla lettera b);
- d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;
- e) acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa.

2/7

2. Per il pagamento la Regione può provvedere anche mediante un piano di rateizzazione, della durata di tre esercizi finanziari compreso quello in corso, convenuto con i creditori.

3. Qualora il bilancio della Regione non rechi le disponibilità finanziarie sufficienti per effettuare le spese conseguenti al riconoscimento dei debiti fuori bilancio, la Regione è autorizzata a deliberare aumenti, sino al limite massimo consentito dalla vigente legislazione, dei tributi, delle addizionali, delle aliquote ovvero delle maggiorazioni di aliquote ad essa attribuite, nonché ad elevare ulteriormente la misura dell'imposta regionale di cui all'articolo 17, comma 1, del decreto legislativo 21 dicembre 1990, n. 398, fino a un massimo di cinque centesimi per litro, ulteriori rispetto alla misura massima consentita.

4. Al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui al comma 1, lettera a), il Consiglio regionale o la Giunta regionale provvedono entro trenta giorni dalla ricezione della relativa proposta. Decorso inutilmente tale termine, la legittimità di detto debito si intende riconosciuta.

Rientrano nella fattispecie di debito fuori bilancio derivante da "acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa", di cui al comma 1 lettera e), le somme dovute dalla Regione Puglia per le quali non è stato assunto il relativo impegno di spesa, come illustrato dettagliatamente nella relazione che segue.

Tutto ciò considerato, con la presente legge, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 73 del decreto legislativo n. 118/2011, si intende procedere al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa.

CIFRA: PRO/SDL/2022/00009

Riconoscimento, ai sensi dell'articolo 73, comma 1, lettera e) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, di debito fuori bilancio relativo a spese della Sezione Protezione Civile inerenti il servizio di ristorazione nonché quello degli alloggi del personale impiegato nella campagna AIB dell'anno 2019, campo operativo AIB Puglia nord "Jacotenente" di Vico del Gargano (FG), forniti dall'Aeronautica Militare – distaccamento aeronautico Jacotenente.

Si riporta, di seguito, la relazione analitica della posizione debitoria predisposta dalla competente Sezione Protezione Civile.

### **Relazione sulla formazione del debito**

Oggetto del presente schema di disegno di legge è il riconoscimento, ai sensi dell'articolo 73, comma 1, lettera e) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, della legittimità del debito fuori bilancio riveniente da prestazioni inerenti il servizio di ristorazione nonché quello degli alloggi del personale impiegato nella campagna AIB dell'anno 2019, campo operativo AIB Puglia nord "Jacotenente" di Vico del Gargano (FG), forniti dall'Aeronautica Militare – distaccamento aeronautico Jacotenente.

L'articolo 2, comma 1 del decreto legislativo 2 gennaio 2018, n. 1 "Codice della Protezione civile" stabilisce che sono "...attività di protezione civile quelle volte alla previsione, prevenzione e mitigazione dei rischi, alla gestione delle emergenze e al loro superamento." ed il successivo articolo 13, comma 1 statuisce che le Organizzazioni di Volontariato sono "strutture operative" del servizio di protezione civile equiparandole alle componenti istituzionali quali il Corpo nazionale dei vigili del fuoco, le Forze armate, le Forze di polizia, ecc.

L'articolo 7 della legge 21 novembre 2000, n. 353 "Legge-quadro in materia di incendi boschivi", assegna alle regioni il compito di programmare la lotta attiva agli incendi boschivi e di coordinare le strutture operative proprie, unitamente a quelle statali sulla base di accordi di programma, nonché di impiegare il personale appartenente alle organizzazioni di volontariato riconosciute secondo la vigente normativa.

3/7

L'articolo 18, comma 8 della legge regionale 10 marzo 2014 "Sistema regionale di protezione civile", ora abrogata e sostituita dalla legge regionale 12 dicembre 2019, n. 53, ha istituito l'elenco regionale del volontariato di protezione civile la cui tenuta ed aggiornamento è a cura della Sezione Protezione Civile. L'iscrizione a tale elenco, per effetto dell'adozione del regolamento regionale 11 febbraio 2016, n. 1 "Disposizioni relative al Volontariato di Protezione Civile della Regione Puglia", è consentita anche ai gruppi comunali formalmente costituiti e presenti nei piani comunali di protezione civile.

L'articolo 10, comma 4 della legge regionale 30 novembre 2000, n. 18 "Conferimento di funzioni e compiti amministrativi in materia di boschi e foreste, protezione civile e lotta agli incendi boschivi", stabilisce che la regione può avvalersi anche delle associazioni di volontariato iscritte nell'elenco di cui alla sopra richiamata legge regionale n. 7/2014 ora abrogata e sostituita dalla legge regionale n. 53/2019, per l'espletamento dei compiti ad essa conferiti nel campo della protezione civile.

In tale delineata cornice legislativa, nell'ambito delle iniziative di competenza della Sezione Protezione Civile rientra, quindi, l'organizzazione del sistema antincendio boschivo regionale per far fronte alle necessità che nella stagione più calda può determinare grave pericolo per l'incolumità delle persone e per la salvaguardia del patrimonio boschivo regionale, attraverso anche la collaborazione assicurata negli anni dalle associazioni di volontariato e dai gruppi comunali di

CIFRA: PRO/SDL/2022/00009

Riconoscimento, ai sensi dell'articolo 73, comma 1, lettera e) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, di debito fuori bilancio relativo a spese della Sezione Protezione Civile inerenti il servizio di ristorazione nonché quello degli alloggi del personale impiegato nella campagna AIB dell'anno 2019, campo operativo AIB Puglia nord "Jacotenente" di Vico del Gargano (FG), forniti dall'Aeronautica Militare – distaccamento aeronautico Jacotenente.

protezione civile che si è rilevata particolarmente efficace in occasione delle diverse situazioni emergenziali, sisma, alluvioni, frane nonché, appunto incendi boschivi.

In occasione della campagna anti incendio boschivo (AIB) 2019, per la quale con decreto del Presidente della Giunta regionale 16 aprile 2019, n. 232, è stato dichiarato lo stato di grave pericolosità per gli incendi boschivi nel periodo 15 giugno-15 settembre 2019, si è voluto dare seguito alle iniziative promosse dal Dipartimento Nazionale della Protezione Civile circa i gemellaggi tra regioni per favorire la formazione e la crescita della componente volontaria nazionale.

In particolare, per il territorio garganico, sulla base dell'esperienza degli anni precedenti, si è ritenuto di provvedere all'organizzazione del campo operativo gemellato AIB per volontari presso la base militare del Distaccamento aeronautico Jacotenente, in foresta Umbra, nell'agro del comune di Vico del Gargano, collocato in posizione baricentrica e strategica per le attività da svolgere.

Nell'ambito, pertanto, dell'intesa tra Regione Puglia ed Aeronautica relativa, appunto, allo svolgimento delle attività AIB 2019 del campo operativo, rientra anche la somministrazione dei pasti (pranzo e cena) attraverso il servizio mensa interno presente, nonché l'utilizzo degli alloggi al personale (volontari e funzionari regionali di protezione civile) ospitato presso la base aeronautica.

Il distaccamento aeronautico Jacotenente, al termine della fornitura dei pasti, ha trasmesso alla Sezione Protezione Civile i prospetti riepilogativi delle spese sostenute per l'importo complessivo di € 27.240,29, come di seguito dettagliato:

4/7

a. nota M_D AFG002 REG2019 0001663 del 16 luglio 2019:	
. totale pranzi: 71 x € 5,51/cad.=	€ 391,21
. totale cene: 76 x € 4,19/cad.=	€ 318,44
b. nota M_D AFG002 REG2019 0001837 del 6 agosto 2019:	
. totale pranzi: 1286 x € 5,51/cad.=	€ 7.085,86
. totale cene: 894 x € 4,19/cad.=	€ 3.745,86
c. nota M_D AFG002 REG2019 0002168 del 13 settembre 2019:	
. totale pranzi: 1541 x € 5,60/cad.=	€ 8.629,60
. totale cene: 1036 x € 4,26/cad.=	€ 4.413,36
d. nota M_D AFG002 REG2019 0002476 del 15 ottobre 2019:	
. totale pranzi: 348 x € 5,60/cad.=	€ 1.948,80
. totale cene: 166 x € 4,26/cad.=	€ <u>707,16</u>
Sommano	€ <u>27.240,29</u>

e solo successivamente, con nota M\_D AFG002 REG2019 0002731 del 13 novembre 2019 ha inviato il prospetto riepilogativo della spesa sostenuta per l'utilizzo degli alloggi in termini di retta giornaliera commisurata al costo dei servizi, inclusi acqua, energia elettrica, uso della mobilia e altri servizi comuni connessi con il normale uso degli alloggi medesimi, per la somma totale di € 23.605,58, come specificato appresso:

1. mese di giugno 2019: 108 posti letto x € 3,93/cad.=	€ 424,44
2. mese di luglio 2019: 2480 posti letto x € 3,93/cad.=	€ 9.746,40
3. mese di agosto 2019: 2480 posti letto x € 3,93/cad.=	€ 9.746,40

CIFRA: PRO/SDL/2022/00009

Riconoscimento, ai sensi dell'articolo 73, comma 1, lettera e) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, di debito fuori bilancio relativo a spese della Sezione Protezione Civile inerenti il servizio di ristorazione nonché quello degli alloggi del personale impiegato nella campagna AIB dell'anno 2019, campo operativo AIB Puglia nord "Jacotenente" di Vico del Gargano (FG), forniti dall'Aeronautica Militare - distaccamento aeronautico Jacotenente.

4. mese di settembre 2019: 938 posti letto x € 3,93/cad.= € 3.686,34  
5. Imposta di bollo assolta ai sensi dell'art. 13 del d.P.r. n. 642/1972 € 2,00

Sommano € 23.605,58

Successivamente, e dopo le verifiche ed i riscontri operati dalla Sezione Protezione Civile circa l'esatta presenza dei volontari e dei funzionari regionali nel periodo giugno-settembre 2019 e, quindi, con conferma esatta delle somme dovute da questa amministrazione regionale a favore di quella aeronautica, quali rimborso delle spese sostenute per la somministrazione di pasti e per l'utilizzo degli alloggi, si è provveduto, con atto dirigenziale n. 453 del 19 dicembre 2019, ad impegnare e contestualmente liquidare, in favore del distaccamento aeronautico Jacotenente, la somma di € 50.845,87 (€ 27.240,29 per pasti e € 23.605,58 per utilizzo alloggi) a valere sui capitoli di spesa U531082 "Spese per l'organizzazione, le attività e gli interventi del Servizio di Protezione Civile L.R. 39/95 e L.R. 18/2000. Trasferimenti correnti ad amministrazioni centrali" e U532000 "Spese per l'organizzazione, le attività e gli interventi della Sezione Protezione Civile per l'attuazione del progetto SMART PUGLIA. Acquisti altri beni di consumo" sufficientemente capienti.

Tuttavia, con nota AOO\_116-1477 del 4 febbraio 2020, il Servizio Verifiche di Regolarità Contabile Bilancio Autonomo, Collegato e Finanza Sanitaria, ha restituito detto provvedimento dirigenziale, privo dei competenti adempimenti contabili per le seguenti motivazioni: "Servizi acquisiti in assenza del preventivo impegno di spesa – necessita procedura ex art. 73 lett e) del D.Lgs 118/2011".

5/7

Successivamente, a seguito di richiesta di soddisfo delle debenze spettanti e previo incontro tra le parti tenuto presso la base militare di Vico del Gargano (FG), solo quando le condizioni epidemiologiche da COVID 19 lo ha consentito nel rispetto dei protocolli sanitari previsti, e verificata la disponibilità della Sezione Protezione Civile ad istruire apposita procedura per il riconoscimento del debito, il distaccamento aeronautico Jacotenente si è impegnato a non attivare alcuna azione monitoria nei confronti dell'amministrazione regionale.

Quindi, dall'esame della documentazione esistente agli atti risulta, in maniera certa che si tratta di somme dovute dalla Regione Puglia – Sezione Protezione Civile a fronte della somministrazione dei pasti e dei servizi ricevuti dall'Aeronautica Militare – distaccamento aeronautico Jacotenente e che, pertanto, si deve procedere, alla liquidazione della complessiva somma di € 50.845,87 (cinquantamila ottocento quarantacinque/87).

Al finanziamento della spesa derivante dal debito fuori bilancio di cui all'articolo 1 del disegno di legge regionale si provvede con imputazione al capitolo di spesa U531082 "Spese per l'organizzazione, le attività e gli interventi del Servizio di Protezione Civile L.R. 39/95 e L.R. 18/2000. Trasferimenti correnti ad amministrazioni centrali", codici funzionali ex decreto legislativo n. 118/2011: Missione 11 – Programma 01– Titolo 01– Macro aggregato 04, Piano dei conti finanziario ex decreto legislativo n. 118/2011 U.01.04.01.01.001, per € 50.845,87 (cinquantamila ottocento quarantacinque/87), sufficientemente capiente.

CIFRA: PRO/SDL/2022/00009

Riconoscimento, ai sensi dell'articolo 73, comma 1, lettera e) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, di debito fuori bilancio relativo a spese della Sezione Protezione Civile inerenti il servizio di ristorazione nonché quello degli alloggi del personale impiegato nella campagna AIB dell'anno 2019, campo operativo AIB Puglia nord "Jacotenente" di Vico del Gargano (FG), forniti dall'Aeronautica Militare – distaccamento aeronautico Jacotenente.

Con nota AOO\_026\_3926 del 5 aprile 2022 della Sezione Protezione Civile, conformemente alle disposizioni vigenti, il presente schema di legge completo di allegati è stato trasmesso a mezzo pec al Presidente del Collegio dei revisori che ha espresso parere favorevole, giusto verbale n. 67/2022 del 5 aprile 2022.


All'impegno, liquidazione e pagamento, in favore del creditore si provvederà con successiva determinazione dirigenziale della Sezione Protezione Civile.

PO Gestione Tecnica Amministrativa  
(Domenico Porfido)

Firmato digitalmente da:  
DOMENICO PORFIDO  
Regione Puglia  
Firmato il: 21-04-2022 08:18:14  
Seriale certificato: 644695  
Valido dal 03-04-2020 al 03-04-2023

---

Il Dirigente ad interim della Sezione Protezione Civile  
(dott. Nicola Lopane)

 Nicola Lopane  
21.04.2022 12:17:08  
GMT+01:00

---

Il Direttore del Dipartimento Personale e Organizzazione  
(dott. Ciro Giuseppe Imperio)

Firmato digitalmente da:  
CIRO GIUSEPPE IMPERIO  
Regione Puglia  
Firmato il: 22-04-2022 12:11:33

---

6/7

Il Presidente, con delega alla Protezione Civile  
(dott. Michele Emiliano)

 MICHELE  
EMILIANO  
27.04.2022  
08:19:36 UTC

---

CIFRA: PRO/SDL/2022/00009

Riconoscimento, ai sensi dell'articolo 73, comma 1, lettera e) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, di debito fuori bilancio relativo a spese della Sezione Protezione Civile inerenti il servizio di ristorazione nonché quello degli alloggi del personale impiegato nella campagna AIB dell'anno 2019, campo operativo AIB Puglia nord "Jacotenente" di Vico del Gargano (FG), forniti dall'Aeronautica Militare - distaccamento aeronautico Jacotenente.



Riconoscimento ai sensi dell'articolo 73, comma 1, lettera e) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 di debito fuori bilancio relativo a spese della Sezione Protezione Civile”.

**Art. 1**

**(Riconoscimento di legittimità di debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 73, comma 1 lettera e del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118)**

E' riconosciuto legittimo, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 73, comma 1, lettera e) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, il debito fuori bilancio derivante da spese per servizio di somministrazione pasti e per utilizzo degli alloggi ai volontari ed ai funzionari regionali da parte del distaccamento aeronautico Jacotenente di Vico del Gargano (FG) relative al periodo 15 giugno – 15 settembre 2019, pari ad euro 50.845,87 per le quali non è stato assunto il relativo impegno di spesa.

**Art. 2**

**(Norma finanziaria)**

Al finanziamento della spesa derivante dal debito fuori bilancio di cui all'articolo 1 si provvede con imputazione alla Missione 11 - Programma 01 - Titolo 01 - Macro aggregato 04 - capitolo U0531082 *“Spese per l'organizzazione, le attività e gli interventi del Servizio di Protezione Civile L.R. 39/95 e L.R. 18/2000. Trasferimenti correnti ad amministrazioni centrali”*.