



CAMPOBASSO
GIOVANNI
08.02.2021 15:40:49
UTC



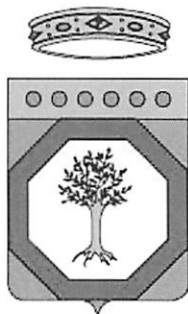
EMILIANO
MICHELE
09.02
.2021
15:38:37
UTC



Regione Puglia
Segretariato Generale della Giunta Regionale

Disegno di Legge N. 3 del 01/02/2021

Riconoscimento ai sensi dell'art. 73 comma 1 lett. e) del d. lgs. 23 giugno 2011, n. 118 della legittimità di debiti fuori bilancio relativi a servizi afferenti l'Avvocatura Regionale e variazione al bilancio di previsione – Terzo provvedimento 2021 (DFB Avv. Spagnolo).



REGIONE PUGLIA

AVVOCATURA REGIONALE

SCHEMA DISEGNO DI LEGGE REGIONALE

Codice CIFRA: AVV/SDL /2021/00003

OGGETTO: Riconoscimento ai sensi dell'art. 73 comma 1 lett. e) del d. lgs. 23 giugno 2011, n. 118 della legittimità di debiti fuori bilancio relativi a servizi afferenti l'Avvocatura Regionale e variazione al bilancio di previsione – Terzo provvedimento 2021 (DFB Avv. Spagnolo).

RELAZIONE ALLO SCHEMA DI DISEGNO DI LEGGE

Il decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, integrato e modificato dal d.lgs. 10 agosto 2014 n. 126, ha introdotto con l'art. 73 una specifica disciplina in materia di riconoscimento dei debiti fuori bilancio che trova applicazione a decorrere dall'esercizio finanziario 2015. Il debito fuori bilancio consiste in un'obbligazione verso terzi maturata senza che vi sia stata l'assunzione dell'impegno di spesa.

Dispone l'art. 73 che:

- “1. Il Consiglio regionale riconosce con legge la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:
 - a. sentenze esecutive;
 - b. copertura dei disavanzi di enti, società ed organismi controllati, o, comunque, dipendenti dalla Regione, purché il disavanzo derivi da fatti di gestione;
 - c. ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, delle società di cui alla lettera b);
 - d. procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;
 - e. acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa.*
- 2. Per il pagamento la Regione può provvedere anche mediante un piano di rateizzazione, della durata di tre esercizi finanziari compreso quello in corso, convenuto con i creditori.*
- 3. Qualora il bilancio della Regione non rechi le disponibilità finanziarie sufficienti per effettuare le spese conseguenti al riconoscimento dei debiti fuori bilancio, la Regione è autorizzata a deliberare aumenti, sino al limite massimo consentito dalla vigente legislazione, dei tributi, delle addizionali, delle aliquote ovvero delle maggiorazioni di aliquote ad essa attribuite, nonché ad elevare ulteriormente la misura dell'imposta regionale di cui all'articolo 17, comma 1, del decreto legislativo 21 dicembre 1990, n. 398, fino a un massimo di cinque centesimi per litro, ulteriori rispetto alla misura massima consentita.*
- 4. Al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenza esecutiva, il Consiglio regionale provvede entro trenta giorni dalla ricezione della relativa proposta. Decorso inutilmente tale termine, la legittimità di detto debito si intende riconosciuta.”*

Rientrano nella fattispecie di debito fuori bilancio derivante da *“Acquisizione di beni e servizi in assenza di preventivo impegno di spesa”* le somme dovute dalla Regione Puglia per compensi professionali e oneri accessori spettanti ad avvocati del libero foro per l'attività svolta quali difensori della Regione in virtù di incarico conferito in assenza di preventivo e/o adeguato impegno di spesa.

Oggetto del presente schema di disegno di legge è il riconoscimento, ai sensi dell'art. 73 comma 1 lettera e) del d.lgs. n. 118/2011, della legittimità del debito fuori bilancio inerente a procedimenti di conferimento/ratifica di incarichi legali antecedenti la fine dell'esercizio finanziario 2011 con esclusione dell'incarico conferito il 18/11/2014 la cui ratifica è intervenuta a sanatoria con DGR n.829/2020.

Cont. 2659/08/RM Regione Puglia c/ La Fiorita scarlv + altri - Proc. penale R.G. n.r. 10388/01 - Competenze professionali Avv. Giuseppe SPAGNOLO - Diverse fasi e gradi di giudizio.

- Con **DGR n.2629 del 23/12/2008** la Giunta Regionale conferiva al Prof. Avv. Giuseppe Spagnolo l'incarico di rappresentare e difendere la Regione Puglia e costituirsi parte civile in nome e per conto dell'Ente nel procedimento penale n. 10388/01 R.G. n.r. a carico di La Fiorita scarl ed altri imputati. Con **DGR n.524 del 07/04/2009** la Giunta Regionale, integrando la delibera di cui sopra, attribuiva alla causa un valore indeterminabile "di straordinaria importanza e di particolare interesse per l'amministrazione" data la complessità della materia, il numero di imputati e il numero dei capi di imputazione.

L'attività profusa durante tutte le fasi dei diversi giudizi è *di notevole complessità e pregio*, come già evidenziato dagli stessi Giudici nella sentenza del Tribunale Collegiale I Sez. Pen. n.406/13 alle pp. 747 - 751.

L'avvocato Spagnolo ha sollecitato le liquidazioni dei compensi innanzi elencati con diverse note (l'11/10/2016 – n.AOO-024-13157, il 23/2/2018 – n.AOO-024/2639, il 10/6/2020 prot. 024/6567).

GUP presso il Tribunale di Bari

1)In seguito all'attività svolta dal GIP su impulso del P.M., si svolgeva l'udienza preliminare dinanzi al GUP dott.ssa Calia Di Pinto. Tale fase si concludeva per alcuni imputati con sentenza di proscioglimento ex art. 425, per altri con sentenza ex art. 442 cpp e per altri ancora con decreto che dispone il giudizio.

Per l'attività prestata, alla prima notula presentata in data 15/02/2011 ne seguiva una successiva di rettifica del 26/06/2017 relativamente al numero degli imputati (n. 44), per l'importo di € **47.608,64** oltre CAP ed IVA come per legge.

GUP presso il Tribunale di Bari

2)Con **DGR n. 2451 del 16/11/2010** l'avvocato Spagnolo riceveva nuovo incarico per costituirsi davanti al nuovo GUP. Due imputati sceglievano il rito abbreviato altri due sceglievano l'ordinario.

A seguito di sentenza n. 623/12 del GUP Romanazzi, il prof. Spagnolo, in data 2/7/14, presentava nota spese relativa a soli due imputati. Successivamente, a seguito di rilievi da parte del liquidatore incaricato alla verifica, la parcella veniva rettificata/integrata considerando il solo aumento percentuale per la pluralità delle parti e l'aumento del 30% per l'esito pienamente favorevole del giudizio nei confronti di uno degli imputati condannato dal GUP a rifondere le spese di costituzione della Regione Puglia per € 15.000,00. L'importo di tale ultima notula è di € **12.860,28** oltre IVA e CAP (prot. 10/6/2020 024/6567).

GUP presso il Tribunale di Bari

3)-Per l'attività resa dinanzi al GUP per i quattro imputati che avevano scelto il rito abbreviato – conclusosi con sentenza ex art. 442 cpp n. **1272/09** - l'8/2/2011 pervenivano quattro notule. Successivamente, in data 26/6/2017, tali notule venivano sostituite da un'unica notula di € **16.741,10** oltre CAP ed IVA riformulata tenendo presente i valori medi del tariffario aumentati del 20% dopo il primo imputato.

Corte di Appello

4)-Con **DGR n. 1347 del 07/06/2010** la Giunta Regionale conferiva ulteriore incarico al prof. Avv. Spagnolo, alle stesse condizioni economiche della DGR n. 524/10, con lo scopo di proporre appello avverso la sentenza di assoluzione n. 1272/09 nei confronti di due parti. Spesa presumibile € 3.500,00, A.D. n. 563/10 di acconto di € 2.000,00. La Corte di Appello con sent. n. 3273/11 confermava l'assoluzione. Le notule pervenute l' 1/3/2012 sono rispettivamente di € 5.889,38 e di € 5.520,94 oltre CAP e IVA in quanto l'attività difensiva è stata svolta in maniera distinta e separata per ciascuno dei due imputati, per un totale di € 12.444,07 di cui € 1.500,00 perenti in fase di reiscrizione.

Tribunale riesame

5)-Con **DGR n.943 del 13/04/2010**, richiamate le DGR n.2629/08 e n.524/09, la Regione Puglia conferiva l'incarico all'avvocato Spagnolo di chiedere al Tribunale *sequestro conservativo*. Spesa presumibile € 3.500,00 - A.D. n. 562/10 di acconto di € 2.000,00. Avverso il sequestro conservativo gli imputati proponevano istanza di riesame innanzi al Tribunale. Il sequestro in sede di riesame del Collegio veniva annullato. Per tali attività, in data 3/2/2011, l'avvocato inoltrava tre distinte parcelle di € 8.572,38 di € 5.416,88 e di € 5.416,88, oltre CAP e IVA trattandosi di attività distinte per molteplici capi di imputazione per complessivi € 22.502,72 di cui € 1.500,00 perenti in fase di reiscrizione.

Corte di Appello

6)-Avverso la sentenza emessa dal Tribunale di Bari II sez. penale collegiale n. 406/13, è stato proposto appello sia dalla Procura della Repubblica di Bari sia da alcuni imputati. Il giudizio si è concluso con sentenza n. 2620/15. La D.G.R. n.829/20 ha ratificato a sanatoria il mandato ricevuto dal prof. Spagnolo per il predetto grado di giudizio. La notula per tale attività, presentata il 27/10/2015, è stata redatta secondo i valori massimi del tariffario D.M. 140/12 tenuto conto dello straordinario impegno richiesto, della molteplicità degli imputati e della riunione in fase di appello di altro procedimento per fatti connessi per complessivi € 14.700,00 oltre CAP e IVA.

- All'esito della verifica di congruità operata dal responsabile del procedimento di liquidazione le parcelle, cinque redatte ai valori medi del D.M. n.127/2004 ed una ai valori massimi del D.M. n.140/12, sono risultate congrue; per quanto attiene la deroga all'osservanza dell'ordine cronologico nella liquidazione delle parcelle in fase, al fine di una celere liquidazione, è stata offerta dal legale con e - mail del 6/8/2020 una riduzione del 20% sulle parcelle pervenute dopo il 2012 (punti 2 e 6).

Pertanto, la somma da riconoscere in favore dell'avvocato Giuseppe Spagnolo quale debito fuori bilancio, avendo detratto gli acconti corrisposti e le somme cadute in perenzione amministrativa di cui agli atti dirigenziali n.562 e n. 563/10 per complessivi € 3.000,00, da reiscrivere con apposita DGR, è di € 141.568,51 comprensivi di CAP e IVA (notule da 1 a 6 rispettivamente € 60.405,84, € 13.053,69, € 21.241,10, € 10.944,07, € 21.002,72, € 14.921,09).

Al finanziamento della spesa complessiva di € 141.568,51 si provvede mediante imputazione al capitolo 1312 "Spese per competenze professionali dovute a professionisti esterni relative a liti, arbitrati ed oneri accessori, ivi compresi i contenziosi rivenienti dagli enti soppressi" della Missione 1, Programma 11, titolo 1, previa variazione in diminuzione, sia in termini di competenza che di cassa, della Missione 20; Programma 3; Titolo 1; Cap. 1110090 "Fondo di riserva per la definizione delle partite potenziali";

-All'impegno, liquidazione e pagamento in favore del creditore si provvederà con determinazioni dell'Avvocatura regionale.

Il Presidente della Giunta Regionale
Dott. Michele Emiliano



Regione Puglia

Legge Regionale _____ 2021, n. _____

Riconoscimento ai sensi dell'art. 73 comma 1 lett. e) del d. lgs. 23 giugno 2011, n. 118 della legittimità di debiti fuori bilancio relativi a servizi afferenti l'Avvocatura Regionale e variazione al bilancio di previsione – Terzo provvedimento 2021. (DFB Avv.to Spagnolo).

Art.1

(Riconoscimento di debiti fuori bilancio ai sensi dell'art. 73 comma 1 lett. e) del d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118)

1. E' riconosciuto legittimo ai sensi e per gli effetti dell'art. 73 comma 1 lett. e) del d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118, come modificato dal d.lgs. 10 agosto 2014 n. 126, il debito fuori bilancio inerente a compensi professionali spettanti ad avvocato esterno Giuseppe Spagnolo per incarichi conferiti in assenza di preventivo o adeguato impegno di spesa relativi al contenzioso 2659/08 – rgnr 10388/01, - proc. Penale, ammontante a complessivi € 141.568,51 compresi oneri di legge e spese esenti.
2. Il debito fuori bilancio inerisce a procedimenti di conferimento e ratifica di incarichi a legale esterno antecedenti la fine dell'esercizio finanziario 2011 con esclusione dell'incarico conferito il 18/11/2014 la cui ratifica è intervenuta a sanatoria con DGR n.829/2020.

Art.2 (Norma finanziaria e variazione al bilancio)

1. Alla spesa di cui all'art. 1 si provvede mediante imputazione al capitolo 1312 "Spese per competenze professionali dovute a professionisti esterni relative a liti, arbitrati ed oneri accessori, ivi compresi i contenziosi rivenienti dagli enti soppressi" della Missione 1, Programma 11, titolo 1, previa variazione in diminuzione, sia in termini di competenza che di cassa, della Missione 20; Programma 3; Titolo 1; Cap. 1110090 "Fondo di riserva per la definizione delle partite potenziali";