



CONSIGLIO REGIONALE DELLA PUGLIA

XI Legislatura

PROPOSTA DI LEGGE

Proposta di legge "Istituzione dell'Azienda generale e Sanitaria della Puglia - Azienda Zero"

d'iniziativa dei Consiglieri regionali Fabiano Amati, Sergio Clemente, Ruggiero Mennea e Mauro Vizzino.

RELAZIONE

La presente proposta di legge è una risposta allo stato di difficoltà della sanità regionale. Alla denuncia si preferisce la proposta. Alla diagnosi si fa seguire la cura. Alla propaganda si contrappone la realtà. All'interesse per gli ingranaggi dell'organizzazione sanitaria si rilancia ripartendo dai malati. Tutti assieme, politici, burocrati e operatori, in una nuova alleanza per evitare lo sfacelo e mandare in pensione, innanzitutto, la paura del nuovo e dei cambi d'abitudine.

Certo, i problemi sono diversi, anche oggettivi, a cominciare dalla carenza di personale, e non tutti possono essere risolti su base regionale; ma per meglio poter reclamare dagli altri ciò che giustamente attendiamo, abbiamo il dovere di fare il nostro compito e incidere con gli strumenti alla nostra portata sui gravi problemi d'organizzazione.

Chi ha da proporre altre soluzioni, ovviamente, intrise possibilmente di realismo e immediatezza, si faccia avanti, avendo di mira l'obiettivo prioritario di assicurare la piena funzionalità di tutte le unità operative, costruite - com'è noto - su una tessitura di livello regionale, da preservare sempre perché all'eventuale mancanza di un pezzo consegue il crollo del tutto o di sue parti significative.



CONSIGLIO REGIONALE DELLA PUGLIA

XI Legislatura

PROPOSTA DI LEGGE

Proposta di legge "Istituzione dell'Azienda generale e Sanitaria della Puglia - Azienda Zero"

d'iniziativa dei Consiglieri regionali Fabiano Amati, Sergio Clemente, Ruggiero Mennea e Mauro Vizzino.

La soluzione individuata con questa proposta di legge, aperta a sottoscrizioni, modifiche o sostituzioni, consiste nell'istituzione dell'Azienda generale e Sanitaria della Puglia, così detta Azienda Zero, anche colmando un indirizzo della Giunta regionale con Delibera n. 2074 del 6 dicembre 2021.

La finalità è presto detta e consiste nel garantire razionalizzazione, strutturazione generale, uniformità regionale ed efficienza del sistema sanitario, così come deriva dall'ordinamento vigente, e garantire la piena funzionalità e continuità assistenziale per tutti i servizi e le prestazioni previsti.

Azienda Zero avrà competenza sul reclutamento, organizzazione e gestione della mobilità della dirigenza medica e delle professioni sanitarie, e in particolare per assicurare la piena funzionalità su scala regionale di tutti i servizi e prestazioni, così da garantire un'equa copertura delle diverse sedi di lavoro, in relazione alle specifiche esigenze di ciascuna Azienda sanitaria locale o Azienda ospedaliera universitaria. Avrà competenza, inoltre, sulla realizzazione di lavori finanziati con fondi europeo o nazionali destinati all'edilizia sanitaria e sull'acquisto di beni e servizi. La Giunta regionale potrà, in ogni caso, individuare ulteriori competenze, previo parere obbligatorio e non vincolante della Commissione consiliare permanente con competenza nella materia sanitaria.



CONSIGLIO REGIONALE DELLA PUGLIA

XI Legislatura

PROPOSTA DI LEGGE

Proposta di legge "Istituzione dell'Azienda generale e Sanitaria della Puglia - Azienda Zero"

d'iniziativa dei Consiglieri regionali Fabiano Amati, Sergio Clemente, Ruggiero Mennea e Mauro Vizzino.

Le competenze sulla realizzazione dei lavori non riguarderanno la manutenzione ordinaria e straordinaria, mentre le competenze sull'acquisto di beni e servizi stanno esercitate facendo salve le competenze del soggetto aggregatore di cui all'art. 20 della legge regionale 1 agosto 2014, n. 37 (Assestamento e prima variazione al bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2014), se diverso dall'Azienda Zero e salvo decisione diversa della Giunta regionale.

L'Azienda Zero succederà in tutti i rapporti giuridici, comunque denominati, alle Aziende Sanitarie Locali (ASL) e alle Aziende Ospedaliere Universitarie (AOU) per tutte le competenze attribuite, salvo per i procedimenti avviati in materia di lavori.

Saranno organi dell'Azienda Zero il Direttore generale e il Collegio dei revisori dei conti, nominati dalla Giunta regionale con le stesse procedure usate per le ASL e le AOU.

Il Direttore generale si avvarrà della collaborazione di un Direttore amministrativo e di un Direttore sanitario, nominati con le stesse modalità utilizzate per la nomina delle stesse figure professionali nelle ASL e nelle AOU.

La programmazione delle attività, gli indirizzi organizzativi e i controlli sull'attività dell'Azienda Zero saranno esercitati dalla Regione Puglia, con le



CONSIGLIO REGIONALE DELLA PUGLIA

XI Legislatura

PROPOSTA DI LEGGE

Proposta di legge "Istituzione dell'Azienda generale e Sanitaria della Puglia - Azienda Zero"

d'iniziativa dei Consiglieri regionali Fabiano Amati, Sergio Clemente, Ruggiero Mennea e Mauro Vizzino.

stesse modalità utilizzate per le ASL e le AOU, mentre le competenze in materia di personale dovranno rispettare i criteri del concorso unico regionale e sulla base del fabbisogno complessivo regionale (al fine d'individuare competenze professionali specifiche, le procedure di reclutamento per i direttori delle unità operative possono essere bandite a copertura del singolo fabbisogno). Inoltre: la gestione dei dirigenti medici e delle professioni sanitarie, compresa l'attribuzione della sede di lavoro e delle mansioni anche amministrative, avverranno sulla base del profilo professionale o branca specialistica d'appartenenza, favorendo l'interscambiabilità nell'offerta delle prestazioni tra le diverse articolazioni aziendali, di norma nell'ambito della stessa ASL o AOU, salvo la necessità comprovata di garantire turni e reperibilità, anche utilizzando profili professionali affini e in conformità con i contratti collettivi di lavoro.

Nell'ambito della fase transitoria è prevista la nomina di un Commissario dell'Azienda Zero, scelto tra i Direttori generali in carica delle ASL o delle AOU. Il Commissario predisporrà tutti gli atti necessari alla costituzione dell'ASUP entro 160 giorni dalla nomina, compreso il piano economico finanziario per il funzionamento dell'Azienda Zero, la pianta organica e il programma di mobilità



CONSIGLIO REGIONALE DELLA PUGLIA

XI Legislatura

PROPOSTA DI LEGGE

Proposta di legge "Istituzione dell'Azienda generale e Sanitaria della Puglia - Azienda Zero"

d'iniziativa dei Consiglieri regionali Fabiano Amati, Sergio Clemente, Ruggiero Mennea e Mauro Vizzino.

regionale per la relativa copertura e l'individuazione della sede legale. L'approvazione spetterà alla Giunta regionale.

Dall'atto di nomina e nelle more degli adempimenti di costituzione dell'Azienda Zero, il Commissario assumerà - considerata il particolare stato emergenza nella gestione delle diverse unità operative - tutte le competenze in materia di personale, avvalendosi della struttura burocratica della propria ASL o AOU e delle aree del personale delle altre ASL o AOU. In questo senso, il Commissario dovrà: assicurare da subito la piena funzionalità su scala regionale di tutti i servizi e prestazioni, garantendo le attuali sedi di lavoro della dirigenza medica e delle professioni sanitarie, salvo la necessità comprovata di garantire turni e reperibilità, a prescindere dagli incarichi nelle diverse articolazioni aziendali, anche amministrative, nel rispetto dei profili professionali, oppure affini, e in conformità con i contratti collettivi di lavoro e assicurando le indennità o gli incentivi previsti; fare una ricognizione aggiornata trimestralmente sul personale in servizio, raggruppato per profilo professionale, articolazione aziendale d'impiego ed eventuali limitazioni nelle mansioni; programmazione e attivazione di procedure concorsuali uniche regionali.

Con l'atto di approvazione dell'Azienda Zero, la Giunta regionale potrà deliberare l'accorpamento ad Azienda Zero delle funzioni dell'Agenzia Regionale per la



CONSIGLIO REGIONALE DELLA PUGLIA

XI Legislatura

PROPOSTA DI LEGGE

Proposta di legge "Istituzione dell'Azienda generale e Sanitaria della Puglia - Azienda Zero"

d'iniziativa dei Consiglieri regionali Fabiano Amati, Sergio Clemente, Ruggiero Mennea e Mauro Vizzino.

Salute e il Sociale (AReSS), disponendo il transito del personale nel medesimo rapporto contrattuale di lavoro e la decadenza dei relativi organi.

È previsto, infine, un principio di leale collaborazione tra Azienda Zero, ASL e AOU, la cui violazione comporta l'avvio del procedimento di decadenza da parte della Regione Puglia. Nell'emergenza, si sa, bisogna essere risoluti ed energici quanto basta.

PROPOSTA DI LEGGE ARTICOLATA

Art. 1

(Azienda Sanitaria Unica della Puglia - ASUP)

1. Al fine di garantire razionalizzazione, strutturazione generale, uniformità regionale ed efficienza del sistema sanitario, così come deriva dall'ordinamento



CONSIGLIO REGIONALE DELLA PUGLIA

XI Legislatura

PROPOSTA DI LEGGE

Proposta di legge "Istituzione dell'Azienda generale e Sanitaria della Puglia - Azienda Zero"

d'iniziativa dei Consiglieri regionali Fabiano Amati, Sergio Clemente, Ruggiero Mennea e Mauro Vizzino.

vigente, e garantire la piena funzionalità e continuità assistenziale per tutti i servizi e le prestazioni previsti, è istituita l'Azienda generale e Sanitaria della Puglia - Azienda Zero.

2. L'azienda di cui al comma 1 ha le seguenti competenze:

- a) reclutamento, organizzazione e gestione della mobilità della dirigenza medica e delle professioni sanitarie, per le finalità di cui al comma 1 e in particolare per assicurare la piena funzionalità su scala regionale di tutti i servizi e prestazioni, così da garantire un'equa copertura delle diverse sedi di lavoro, in relazione alle specifiche esigenze di ciascuna ASL o AOU;
- b) realizzazione di lavori finanziati con fondi europeo o nazionali destinati all'edilizia sanitaria;
- c) acquisto di beni e servizi;
- d) diverse e ulteriori da quelle indicate nelle lettere a), b) e c), individuate con Delibera della Giunta regionale e previo parere obbligatorio e non vincolante della Commissione consiliare permanente con competenza nella materia sanitaria.



CONSIGLIO REGIONALE DELLA PUGLIA

XI Legislatura

PROPOSTA DI LEGGE

Proposta di legge "Istituzione dell'Azienda generale e Sanitaria della Puglia - Azienda Zero"

d'iniziativa dei Consiglieri regionali Fabiano Amati, Sergio Clemente, Ruggiero Mennea e Mauro Vizzino.

3. Le competenze di cui alla lettera b) del comma 2, salvo quanto previsto dalla lettera d) del comma 2, non riguardano la manutenzione ordinaria e straordinaria; le competenze di cui alla lettera c) del comma 2 sono esercitate fatte salve quelle relative alla competenza del soggetto aggregatore di cui all'art. 20 della legge regionale 1 agosto 2014, n. 37 (Assestamento e prima variazione al bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2014), se diverso dall'Azienda Zero e salvo quanto previsto dal comma 2, lettera d).

4. L'Azienda Zero succede in tutti i rapporti giuridici, comunque denominati, alle Aziende Sanitarie Locali (ASL) e alle Aziende Ospedaliere Universitarie (AOU) per le competenze previste dal comma 2 e in particolare in tutti i contratti di lavoro in essere e per tutte le obbligazioni derivanti. Per le competenze di cui alle lettere b) e c) del comma 2, la successione è esclusa per i procedimenti già avviati.

Art. 2

(Organi dell'Azienda Zero)



CONSIGLIO REGIONALE DELLA PUGLIA

XI Legislatura

PROPOSTA DI LEGGE

Proposta di legge "Istituzione dell'Azienda generale e Sanitaria della Puglia - Azienda Zero"

d'iniziativa dei Consiglieri regionali Fabiano Amati, Sergio Clemente, Ruggiero Mennea e Mauro Vizzino.

1. Sono organi dell'Azienda Zero il Direttore generale e il Collegio dei revisori dei conti.
2. Il Direttore generale è nominato dalla Giunta regionale tra gli iscritti all'Albo nazionale degli idonei per rivestire la carica di direttore generale delle ASL, sulla base di un avviso per evidenza pubblica e nel rispetto dei criteri e delle modalità previsti dall'ordinamento vigente.
3. Il Collegio dei revisori dei conti, formato da tre componenti, è nominato dalla Giunta regionale con le modalità previste per la nomina dei Collegi dei revisori delle ASL e AOU.
4. Il Direttore generale si avvale della collaborazione di un Direttore amministrativo e di un Direttore sanitario, nominati con le stesse modalità utilizzate per la nomina delle stesse figure professionali nelle ASL e nelle AOU.

Art. 3

(Programmazione, organizzazione, controlli e reclutamento)



CONSIGLIO REGIONALE DELLA PUGLIA

XI Legislatura

PROPOSTA DI LEGGE

Proposta di legge "Istituzione dell'Azienda generale e Sanitaria della Puglia - Azienda Zero"

d'iniziativa dei Consiglieri regionali Fabiano Amati, Sergio Clemente, Ruggiero Mennea e Mauro Vizzino.

1. La programmazione delle attività, gli indirizzi organizzativi e i controlli sull'attività dell'Azienda Zero sono esercitati dalla Regione Puglia, con le stesse modalità utilizzate per le ASL e le AOU.
2. La competenza di cui all'art. 1, comma 2, lettera a) è esercitata sulla base dei criteri indicati dalla Giunta regionale a partire dai seguenti:
 - a) le procedure di reclutamento della dirigenza medica e delle professioni sanitarie avvengono attraverso concorsi unici regionali e sulla base del fabbisogno complessivo regionale. Al fine d'individuare competenze professionali specifiche, le procedure di reclutamento per i direttori delle unità operative possono essere bandite a copertura del singolo fabbisogno;
 - b) la gestione dei dirigenti medici e delle professioni sanitarie, compresa l'attribuzione della sede di lavoro e delle mansioni anche amministrative, avvengono sulla base del profilo professionale o branca specialistica d'appartenenza, favorendo l'interscambiabilità nell'offerta delle prestazioni tra le diverse articolazioni aziendali, di norma nell'ambito della stessa ASL o AOU, salvo la necessità comprovata di garantire turni e reperibilità, anche utilizzando profili professionali affini e in conformità con i contratti collettivi di lavoro.



CONSIGLIO REGIONALE DELLA PUGLIA

XI Legislatura

PROPOSTA DI LEGGE

Proposta di legge "Istituzione dell'Azienda generale e Sanitaria della Puglia - Azienda Zero"

d'iniziativa dei Consiglieri regionali Fabiano Amati, Sergio Clemente, Ruggiero Mennea e Mauro Vizzino.

3 - Le competenze di cui all'art. 1, comma 2, lettere b) e c) sono esercitate sulla base dei criteri indicati dalla Giunta regionale.

Norme transitorie e finali

Art. 4

(Nomina del Commissario dell'Azienda Zero)

1 - Entro 30 giorni dall'entrata in vigore della presente legge, la Giunta regionale nomina il Commissario dell'Azienda Zero, attribuendo la funzione a uno dei Direttori generali in carica delle ASL o delle AOU.

2 - Il Commissario di cui al comma 1 predispone tutti gli atti necessari alla costituzione dell'Azienda Zero entro 160 giorni dalla nomina, compreso il piano economico finanziario per il funzionamento dell'Azienda Zero, la pianta organica e il programma di mobilità regionale per la relativa copertura e l'individuazione della sede legale, e li sottopone alla Giunta regionale per l'approvazione e per le contestuali nomine di cui all'art. 2 e per ogni altro atto indispensabile per il raggiungimento delle finalità della presente legge.



CONSIGLIO REGIONALE DELLA PUGLIA

XI Legislatura

PROPOSTA DI LEGGE

Proposta di legge "Istituzione dell'Azienda generale e Sanitaria della Puglia - Azienda Zero"

d'iniziativa dei Consiglieri regionali Fabiano Amati, Sergio Clemente, Ruggiero Mennea e Mauro Vizzino.

3 - Dall'atto di nomina e nelle more degli adempimenti di cui al comma 2 del presente articolo, il Commissario assume tutte le competenze previste dall'art. 1, comma 2, lettera a), avvalendosi della struttura burocratica della propria ASL o AOU e delle aree del personale delle altre ASL o AOU.

4 - L'attività prevista dal comma 3 del presente articolo, comprende in particolare ogni attività rivolta a:

a) assicurare la piena funzionalità su scala regionale di tutti i servizi e prestazioni, garantendo le attuali sedi di lavoro della dirigenza medica e delle professioni sanitarie, salvo la necessità comprovata di garantire turni e reperibilità, a prescindere dagli incarichi nelle diverse articolazioni aziendali, anche amministrative, nel rispetto dei profili professionali, oppure affini, e in conformità con i contratti collettivi di lavoro e assicurando le indennità o gli incentivi previsti.

b) ricognizione aggiornata trimestralmente sul personale in servizio, raggruppato per profilo professionale, articolazione aziendale d'impiego ed eventuali limitazioni nelle mansioni;



CONSIGLIO REGIONALE DELLA PUGLIA

XI Legislatura

PROPOSTA DI LEGGE

Proposta di legge "Istituzione dell'Azienda generale e Sanitaria della Puglia - Azienda Zero"

d'iniziativa dei Consiglieri regionali Fabiano Amati, Sergio Clemente, Ruggiero Mennea e Mauro Vizzino.

c) ricognizione delle procedure di selezione del personale in corso e utilizzo delle graduatorie per destinazioni alle sedi di lavoro su scala regionale, garantendo di norma le sedi più vicine ai luoghi di residenza o domicilio;

d) programmazione e attivazione di procedure concorsuali uniche regionali.

5. Il Commissario dell'Azienda Zero si avvale delle disposizioni dell'art. 7.

6. Con l'atto di approvazione di cui al comma 2, ovvero nell'esercizio delle prerogative di cui all'art. 1, comma 2, lettera d) della presente legge, la Giunta regionale può deliberare l'accorpamento ad Azienda Zero delle funzioni dell'Agenzia Regionale per la Salute e il Sociale (AReSS), disponendo il transito del personale nel medesimo rapporto contrattuale di lavoro e la decadenza dei relativi organi.

Art. 7

(Principio di leale collaborazione)



CONSIGLIO REGIONALE DELLA PUGLIA

XI Legislatura

PROPOSTA DI LEGGE

Proposta di legge "Istituzione dell'Azienda generale e Sanitaria della Puglia - Azienda Zero"

d'iniziativa dei Consiglieri regionali Fabiano Amati, Sergio Clemente, Ruggiero Mennea e Mauro Vizzino.

Le direzioni generali della ASL e delle AUO sono tenute a ottemperare entro 20 giorni, salvo motivata obiezione, alle richieste del Direttore generale dell'Azienda Zero per l'espletamento del mandato, pena l'avvio del procedimento di decadenza da parte della Regione Puglia.



Firmato digitalmente da AMATI

FABIANO

C=IT

O=CONSIGLIO REGIONALE DELLA _____ Fabiano Amati

PUGLIA

_____ Sergio Clemente

_____ Ruggiero Mennea

_____ Mauro Vizzino

Clausola di invarianza:

La presente proposta di legge non comporta variazioni in aumento o in diminuzione a carico del bilancio regionale.